

学思集

——2020 年理论学习参料

第 5 期（总第 113 期）

党委宣传部编

2020 年 5 月 31 日

【本期主题】

“2020 年全国两会 神”专料

【编者按】

今年是决全建成小康社会、决战攻坚的关之年，也是推疫情控和济社会发展的大之年。中国人民政治协商会十三届全国委员会三次会和十三届全国人民代表大会三次会（以下称“两会”）分别于 5 月 21 日、22 日在北京召开，5000 名代委员担使命、思广益，党的主张、国家意志、人民心声在次同寻常的两会上度一，凝磅礴的力。

为深入学习 2020 年全国两会 神，特本专。各单位可合实情况，广泛深入开展学习，一步强化思想引，凝共，引导广大师生深刻理、准确把握“两会” 神，切实把思想和动一到中央决上来，不断开创学校事业发展新局。

【目录】

第一部分 人大会议

1. 政府工作报告

2. 十三届全国人民代表大会三次会 关于政府工作报告的决
3. 全国人民代 大会常务委员会工作报告（摘 ）
4. 关于2019年国民 济和社会发展 划执 情况与2020年国民 济和社会发展 划 案的报告（摘 ）
5. 全国人民代 大会关于建 健全 港特别 政区 护国家安全的法律制度和执 机制的决定
6. 关于《中华人民共和国民法典（ 案）》的 明
7. 人民日报社 ：凝 智慧力 上新的征程

第二部分 政协会议

1. 中国人民政治协商会 全国委员会常务委员会工作报告
2. 汪洋：在全国政协十三届三次会 幕会上的
3. 中国人民政治协商会 十三届全国委员会 三次会 政治决
4. 新华社社 ：同心奔小康 奋 新时代

政府工作报告

——2020年5月22日在第十三届全国人民代表大会第三次会
议上

国务 总理 李克强

各位代 ：

现在，我代 国务 ，向大会报告政府工作， 予审 ，并 全国政协委员提出意 。

此次新冠肺炎疫情，是新中国成立以来我国传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的重大突发公共卫生事件。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国上下和广大人民群众众志成城努力并付出牺牲，疫情防控取得重大战略成果。当前，疫情尚未结束，发展任务异常艰巨。努力把疫情防控造成的损失降到最低，努力完成今年经济社会发展目标任务。

一、2019年和今年以来工作回顾

去年，我国发展面临多重挑战。世界经济增速低，国际摩擦加剧，国内经济下行压力加大。以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民攻坚克难，完成全年主要目标任务，为全面建成小康社会打下决定性基础。

——经济总体平稳。国内生产总值达到99.1万亿元，增长6.1%。城镇新增就业1352万人，调查失业率在5.3%以下。居民消费价格上涨2.9%。国家收支基本平衡。

——经济结构和区域布局优化。社会消费品零售总额40万亿元，消费发挥主要拉动作用。先进制造业、现代服务业快速增长。粮食产量1.33万亿斤。常住人口城镇化率首次突破60%，大区域战略深入实施。

——发展新动能不断增强。科技创新取得一批重大成果。新兴产业持续壮大，传统产业加快升级。大众创业万众创新深入开展，企业数日均净增1万户以上。

——改革开放迈出步伐。供给侧结构性改革深化，重点领域改革取得新突破。减税降费2.36万亿元，完成原定的2万亿元规模，制造业和小微企业受益最多。政府机构改革任务完成。“放管服”

改革深入推进。科创板。共建“一带一路”取得新成效。出台外商投资法实施条例，增 上海 区新片区。外 外 保持稳定。

——三大攻坚战取得关 展。农村 困人口减少 1109 万， 困发生率 0.6%， 攻坚取得决定性成就。污染 治持 推 ，主 污染物排放 下 ，生态环境总体改善。 总体平稳。

——民生 一步改善。居民人均可支配收入 3 万元。基本养 、 医疗、低保 保 水平提 。城 保 房建 和农村危房改 深入推 。义务教 段学生生活 助人 数增加 40%， 校扩招 100 万人。

我们 庆祝中华人民共和国成 70 周年，极大激发全国各族人民的爱国热情，汇 夺取新时代中国特 社会主义伟大 利的磅礴力 。

我们加强党 廉政建 ，扎实开展“不忘初心、牢 使命”主 教 ，严格 实中央八 定 神，持 治“四 ”，为基层松 减 。

中国特 大国外交成果丰硕。成功举办 二届“一带一路”国 合作 峰 坛 大主场外交活动，习 平主席 党和国家 领导人出 多国，出席二十国 团 领导人峰会、 砖国家 领导人会晤、亚信峰会、上海合作 峰会、东亚合作 领导人 列会 、中欧 领导人会晤、中日 领导人会晤 大活动。积极参与全球治理体 建 和改 ，推动构建人 命 共同体。 济外交、人文交流卓有成效。中国为促 世界和平 与发展作出了 献。

各位代 ！

新冠 炎疫情发生后，党中央将疫情 控作为头 大事来抓，习 平总书 亲 指挥、亲 ，坚持把人民生命安全和 体健康放在 一位。在党中央 导下，中央应对疫情工作 导小 及时研究 ，中

央指导 加强指导督导，国务 控机制 协 ，各地区各
履 尽 ，社会各方 全力支持，开展了疫情 控的人民战争、总体战、
击战。广大医务人员 勇奋战，人民 放军指战员勇挑 担，科技工
作 协同攻关，社区工作 、公安干 、基层干 、新 工作 、志愿
坚守岗位，快 、环卫、抗疫物 生产 人员不 劳 ，亿万普
劳动 奉献，武汉人民、湖北人民坚 不拔，社会各界和港澳台同
、海外侨 捐款捐物。中华儿女 同 、守望相助， 了抗击疫
情的巍峨 城。

在疫情 控中，我们按照坚定信心、同 共济、科学 治、 准施
的总 求，抓 抓实抓 各 工作。及时 取应急举措，对新冠 炎
实 甲 传染病理，各地启动 大 发公共卫生事件一 响应。坚决
打 武汉和湖北保卫战并取得决定性成果， 果断实施严格 控措
施，举全国之力予以支援， 派4万多名医护人员 援，建 火神山、
神山医 和方 医 ，快 扩充收治床位，优先保 医用物 ，不断
优化 疗方案，坚持中 医 合，坚持“四 中”，全力救治患 ，最
大程度提 治愈率、 低病亡率。延 全国春 假期，推 开学、灵活
复工、 峰出 ，坚持 控，坚持“四早”，坚决控制传染源，有
效 制疫情 延。加强 物、疫 和检测 剂研发。 扩大医用物
生产，短时 内大幅增 ，抓好生活必 品保供稳价，保 交 干 畅
和煤电油气供应。因应疫情变化， 时推 常态化 控。 对境外疫
情 延情况，及时构建外 入体 ，加强对境外我国公民的关心关爱。
积极开展国 合作，本着公开、 明、 任态度，及时 报疫情信息，
主动分享 疫技术和做法，相互帮助、共同抗疫。

对我们 样一个拥有14亿人口的发展中国家来 ， 在 短时

内有效控制疫情，保 了人民基本生活，十分不易、成之惟 。我们也付出巨大代价，一季度 济出现 增 ，生产生活秩序受到冲击，但生命 上， 是必 承受也是值得付出的代价。我们 推 疫情 控和 济社会发展，不失时机推 复工复产，推出8个方 90 政 措施，实施援企稳岗，减免 分税 ，免收所有收 公 ， 低用 成本，发放 息 款。按程序提前下 地方政府债务 。不 农时抓春 。不懈推 攻坚。发放抗疫一 和困 人员 助，将价格临时 标准提 1倍。 些政 使广大人民群众从中受益，及时有效促 了保供稳价和复工复产，我国 济 现出坚强 性和巨大潜 。

各位代 ！

去年以来 济社会发展和今年疫情 控取得的成 ，是以习 平同志为核心的党中央坚强 导的 果，是习 平新时代中国特色社会主义思想科学指引的 果，是全党全军全国各族人民团 奋斗的 果。我代 国务 ，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士， 示 挚感 ！向 港特别 政区同 、澳 特别 政区同 、台湾同 和海外侨 ， 示 挚感 ！向关心支持中国现代化建 和抗击疫情的各国政府、国 和各国朋友， 示 挚感 ！

在 定成 的同时，我们也清 看到 临的困 和 。受全球疫情冲击，世界 济严 ，产业 供应 循环受 ，国 易投 ，大宗商品市场动 。国内消 、投 、出口下滑，就业压力显 加大，企业特别是民 企业、中小微企业困 凸显， 域 有所积 ，基层 政收支矛盾加剧。政府工作存在不 ，形式主义、官僚主义仍 出，少数干 不担当、不作为、不会为、乱作为。一些 域 多发。在疫情 控中，公共卫生应急 理 方 暴 出不少 弱

环，群众有一些意见和建议应予回应。我们一定努力改进工作，切实履行职责，尽心尽力不辜负人民的期待。

二、今年发展主要目标和下一段工作总体

做好今年政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣全面建成小康社会目标任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，在疫情防控常态化前提下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力推动高质量发展，坚决打好三大攻坚战，加大“六稳”工作力度，保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层就业，坚定实施扩大内需战略，维护经济社会发展和社会稳定大局，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。

当前和今后一个时期，我国发展面临挑战前所未有，但我们有独特政治和制度优势、雄厚经济基础、巨大市场潜力，亿万人民勤劳智慧。只直面挑战，坚定发展信心，增强发展动力，保护和用好我国发展重要战略机遇期，当前的难关一定能够度过，中国的发展必将充满希望。

综合研判形势，我们对疫情前确定的中期目标作了适当调整。今年优先稳就业保民生，坚决打好脱贫攻坚战，努力实现全面建成小康社会目标任务；城镇新增就业900万人以上，城镇调查失业率6%左右，城镇登记失业率5.5%左右；居民消费价格涨幅3.5%左右；出口促稳提优，国际收支基本平衡；居民收入增长与经济增长基本同步；现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽；重大突发公共卫生事件得到有效控制；

单位国内生产总值和主要污染物排放下降，努力完成“十三五”规划目标任务。

明的是，我们没有提出全年经济增具体目标，主因为全球疫情和形势不确定性很大，我国发展临一些以料的影响因。样做，有利于引导各方中力抓好“六稳”、“六保”。“六保”是今年“六稳”工作的着力点。守住“六保”底，就稳住济基本盘；以保促稳、稳中求，就为全建成小康社会夯实基础。看到，无是保住就业民生、实现目标，是化，有济增支撑，稳定济事关全局。用改开放办法，稳就业、保民生、促消，拉动市场、稳定增，出一条有效应对冲击、实现性循环的新子。

积极的政政更加积极有为。今年字率拟按3.6%以上安排，政字模比去年增加1万亿元，同时发1万亿元抗疫特别国债。是特殊时期的特殊举措。上2万亿元全地方，建特殊移支付机制，直市县基层、直接惠企利民，主用于保就业、保基本民生、保市场主体，包括支持减税、减租息、扩大消和投，强化公共政属性，决不允截留挪用。大力优化政支出构，基本民生支出只增不减，点域支出切实保，一性支出坚决压减，严禁新建楼堂所，严禁张浪。各政府必真正日子，中央政府带头，中央本支出安排增，其中急刚性支出压减50%以上。各余、沉淀应收尽收、新安排。大力提增效，各支出务必打，一定把每一用在刀刃上、处，一定市场主体和人民众有真真切切的感受。

稳健的币政更加灵活度。合用准息、再款手

段，引导广义 币供应 和社会 模增 明显 于去年。保持人民币 汇率在合理均 水平上基本稳定。创新直 实体 济的 币政 工具，务必推动企业便利 得 款，推动利率持 下 。

就业优先政 全 强化。 政、 币和投 政 力支持稳 就业。努力稳定现有就业，积极增加新的就业，促 失业人员再就业。各地 清理取消对就业的不合理 制，促就业举措 应出尽出，拓岗位 办法 用尽用。

是全 建成小康社会必 完成的硬任务， 坚持现 标 准，增加扶 投入，强化扶 举措 实，确保剩余 困人口全 ， 健全和执 好 人口监测帮扶机制，巩固 成果。 打好 天、碧 水、净土保卫战，实现污染 治攻坚战 阶段性目标。加强 域 大 控，坚决守住不发生 性 底 。

今年已 去 5个月，下一 段 毫不放松常态化疫情 控，抓 做好 济社会发展各 工作。出台的政 既保持力度又 可持 性， 根据形势变化 可完善，我们有决心有 力完成全年目标任务。

三、加大宏 政 实施力度，着力稳企业保就业

保 就业和民生，必 稳住上亿市场主体，尽力帮助企业特别是中 小微企业、个体工商户渡 关。

加大减税 力度。强化 阶段性政 ，与制度性安排相 合，放水 养 ，助力市场主体 困发展。 执 去年出台的下 增值税税率和 企业养 保 率政 ，新增减税 5000 亿元。前期出台 6月前 到期的减税 政 ，包括免征中 微企业养 、失业和工伤保 单位 ，减免小 模 税人增值税，免征公共交 、 住宿、旅游 娱乐、文化体 服务增值税，减免民 发展基 、港口建 ，执

期全延到今年年底。小微企业、个体工商户所得税一律延到明年。全年为企业新增减税2.5万亿元。坚决把减税政策落到企业，留得青山，赢得未来。

推动降低企业生产成本。降低工商业电价5%政策延到今年年底。宽带和专线平均降低15%。减免国有房产租金，鼓励各业主减免或缓收房租，并予政策支持。坚决整治涉企乱收费。

强化对稳企业的支持。中小微企业贷款延期还本付息政策再延至明年3月底，对普惠型小微企业贷款应延尽延，对其他困难企业贷款协商延期。完善考核激励机制，鼓励敢贷、愿贷，大幅增加小微企业信用贷、无还本续贷，利用金融科技和大数据降低服务成本，提高服务精准性。大幅拓展政府性融资担保覆盖面并明显降低费率。大型商业银行普惠型小微企业贷款增长于40%。促进涉企信用信息共享。支持企业扩大债券融资。加强监管，防止“空转”套利，打击恶意逃废债。金融机构与贷款企业共生共荣，鼓励合理让利。为保市场主体，一定要中小微企业贷款可得性明显提升，一定要综合成本明显下降。

千方百计稳定和扩大就业。加强对重点行业、重点群体就业支持。今年高校毕业生874万人，促进市场化社会化就业，高校和属地政府提供不断的就业服务，扩大基层服务项目招聘。做好退役军人安置和就业保障。切实农民工在就业地平等享受就业服务政策。帮扶残疾人、就业困难群体就业。我国包括灵活就业人员数以亿计，今年对低收入人员实行社保自愿参保政策，涉及就业的行政事业性收费全取消，合理设定流动摊贩经营场所。助力稳岗拓岗，加强面向市场的技能培训，鼓励以工代训，共建共享生产性实训基地。

地，今明两年 业技 培 3500 万人次以上， 校扩招 200 万人，
使更多劳动 技 、好就业。

四、依 改 激发市场主体活力，增强发展新动
困 挑战 大， 深化改 ，破 体制机制 碍，激发内生发展
动力。

深化“放 服”改 。在常态化疫情 控下， 整措施、 化手
，促 全 复工复产、复市复业。推动更多服务事 一 办，做到
企业开办全程 上办理。放宽小微企业、个体工商户登 场所 制，
便利各 创业 注册 、及时享受扶持政 。支持大中小企业 发
展。完善社会信用体 。以公正监 护公平 争，持 打 市场化、
法治化、国 化 商环境。

推 市场化 改 。推动中小 充 本和完善治理，更
好服务中小微企业。改 创业板并 点注册制，发展多层次 本市场。
强化保 保 功 。 予省 政府建 用地更大 主权。促 人才流动，
培 技术和数据市场，激活各 潜 。

提升国 国企改 成效。实施国企改 三年 动。健全现代企业制
度，完善国 监 体制，深化混合所有制改 。基本完成剥离办社会
和 决历史 留 。国企 焦主 主业，健全市场化 机制，
提 核心 争力。

优化民 济发展环境。保 民 企业平 取生产 和政 支
持，清理废 与企业性 挂 的不合理 定。 期完成清偿政府机构、
国有企业拖欠民 和中小企业款 的任务。构建亲清政商关 ，促
公有制 济健康发展。

推动制 业升 和新兴产业发展。支持制 业 发展。大幅增

加制造业中期款。发展工业互联网，推智能制造，培新兴产业。发展研发、现代物流、检验检测生产性服务业。电商、在服务新业态在抗疫中发挥了作用，出台支持政策，全推“互联网+”，打数字经济新优势。

提科技创新支撑力。稳定支持基础研究和应用基础研究，引导企业增加研发投入，促产学研创新。加快建国家实验室，国家点实验室体系，发展社会研发机构，加强关核心技术攻关。发展民生科技。深化国际科技合作。加强知识产权保护。改科技成果转化机制，畅创新，励创新、宽容失败的科研环境。实点项目攻关“揭榜挂帅”，干就干。

深入推大众创业万众创新。发展创业投资和股权投资，增加创业担保款。深化新一轮全面创新改革，新建一批双创示范基地，坚持包容审慎监管，发展平台经济、共享经济，更大激发社会创造力。

五、实施扩大内需战略，推动经济发展方式加快转变

我国内需潜力大，深化供给侧结构性改革，出民生导向，使提振消费与扩大投资有效结合、相互促进。

推动消费回升。稳就业促增收保民生，提居民消费意愿和力。支持、商场、文化、旅游、家政生活服务业恢复发展，推动线上线下结合。促汽车消费，大力决停。发展养老、托幼服务。发展大健康产业。改提升步。支持电商、快农村，拓展农村消费。多措并举扩消费，应众多元化求。

扩大有效投资。今年拟安排地方政府专项债券3.75万亿元，比去年增加1.6万亿元，提专项债券可用作项目的比例，中央内投安排6000亿元。点支持既促消费惠民生又构增后劲的“两

新一轮“建设”，主要是：加强新型基础设施建设，发展新一代信息，拓展5G应用，建设数据中心，增加充电桩、换电设施，推广新能源汽车，激发新消费需求、助力产业升级。加强新型城镇化建设，大力提升县城公共设施和服务能力，以适应农民日益增加的到县城就业安家需求。新开工改造城镇老旧小区3.9万个，支持加装电梯，发展居家养老、用餐、保洁多样社区服务。加强交通、水利大工程建设。增加国家建设本1000亿元。健全市场化投资机制，支持民营企业平等参与。优先项目，不留后遗症，投资发挥效益。

深入推新型城镇化。发挥中心城市和城市群带动作用，培育产业、增加就业。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，因城施策，促进房地产市场平稳健康发展。完善便民、无障碍设施，城市更宜居。

加快实施区域发展战略。推动大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展。深入推京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展。推长江经济带共抓大保护。制河流域生态保护和划。推动成渝地区双城经济圈建设。促进革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展。发展海洋经济。

实施好支持湖北发展一揽子政策，支持保就业、保民生、保，促进经济社会秩序全面恢复。

提升生态环境治理成效。出依法、科学、精准治污。深化重点地区大气污染治理攻坚。加强污水、垃圾处理设施建设，推生活垃圾分类。加快人口密集区危化品生产企业搬改。壮大环保产业。严惩非法捕杀、交易、利用野生动物行为。实施生态保护和修复

大工程，促进生态文明建设。

保障能源安全。推动煤炭清洁高效利用，发展可再生能源，完善石油、天然气、电力产供体系，提升能源储备能力。

六、确保实现脱贫攻坚目标，促进农业丰收农民增收

落实脱贫攻坚和乡村振兴举措，保障农产品供给，提高农民生活水平。

坚决打赢脱贫攻坚战。加大剩余贫困县和贫困村攻坚力度，对外出务工劳动力，在就业地稳岗就业。开展消费扶贫行动，支持扶贫产业恢复发展。加强易地扶贫搬迁后扶持。深化东西部扶贫协作和中央单位定点扶贫。强化对特殊贫困人口兜底保障。搞好脱贫攻坚普查。

执行好摘帽县的主要扶持政策。接续推进与乡村振兴有效衔接，全力以赴促进群众增收。

着力抓好农业生产。稳定播种面积和产量，提高复种指数，提高水稻最低收购价，增加产粮大县奖励，大力治理重大病虫害。支持大豆油料生产。惩处违法侵占耕地行为，新建高标准农田8000万亩。推广优良品种。完善农机购置补贴政策。深化农村改革。加强非洲猪瘟疫病防控，恢复生猪生产，发展畜禽水产养殖。健全农产品流通体系。压实“菜篮子”省负责制和“米袋子”市负责制。14亿中国人的饭碗，我们有力也务必牢牢端在自己手中。

拓展农民就业增收渠道。支持农民就地就业创业，促进一二三产业融合发展，扩大以工代赈规模，让返乡农民工打工、有收入。加强农民职业技能培训。依法根治拖欠农民工工资问题。扶持适度规模经营主体，加强农户社会化服务。支持农产品深加工。完善乡村产业发展用地保障政策。增强实体经济实力。增加专项债券投入，支持现代农业设施、

水安全工程和人居环境整治，持续改善农民生产生活条件。

七、推动更高水平对外开放，稳住外贸基本盘

面对外部环境变化，坚定不移扩大对外开放，稳定产业链供应链，以开放促改 促发展。

促进外贸基本稳定。围绕支持企业增 单稳岗位保就业，加大信 投放，扩大出口信用保 盖 ， 降低出口合 成本，支持出口产品 内 。加快 跨境电商 新业态发展，提升国 力。推 新一 服务 易创新发展 点。办好 三届 博会，积极扩大 口，发展更 水平 向世界的大市场。

积极利用外 。大幅 减外 准入 清单，出台 境服务 易 清单。深化 济特区改 开放。予 区更大改 开放 主权，在中 地区增 区、 合保税区，增加服务业扩大开放 合 点。加快海南 由 易港建 。 内外 企业一 同仁、公平 争 的市场环境。

共建“一带一 ”。坚持共商共建共享， 循市场原则和国 则，发挥企业主体作用，开展互惠互利合作。引导对外投 健康 康发展。

推动 易和投 由化便利化。坚定 护多 易体制，积极参与 世 改 。推动 区域全 济伙伴关 协定，推 中日 判。共同 实中 一段 协 。中国 力于加强与各国 合作，实现互利共 。

八、围 保 和改善民生，推动社会事业改 发展

对困 ，基本民生的底 坚决兜牢， 众关切的事情 努力办好。

加强公共卫生体系建设。坚持生命至上，改进疾病控制体制，加强传染病防治能力建设，完善传染病直报和监测网络，坚持及时公开透明发布疫情信息。用好抗疫特别国债，加大疫苗、药物和快速检测技术研发投入，增加疫苗救治医疗设施，增加移动实验室，强化应急物资储备，强化基层卫生防疫。加快公共卫生人才队伍建设。深入开展爱国卫生运动。普及卫生健康知识，倡导健康文明生活方式。大幅提升防控能力，坚决防止疫情反弹，坚决守护人民健康。

提高基本医疗服务水平。居民医保人均财政补助标准增加30元，开展门诊费用跨省直接结算。对受疫情影响的医疗机构予以扶持。深化公立医院综合改革。发展“互联网+医疗健康”。建设区域医疗中心。提升城乡社区医疗服务能力。推广分级诊疗。促进中医药振兴发展，加强中西医结合。构建和医惠关系。严格药品质量监管，确保安全。

推动教育公平发展和质量提升。坚持立德树人。有序实施中小学教育教学改革。加强乡村寄宿制学校、乡村小规模学校和县城学校建设。完善农村留守儿童义务教育政策。办好特殊教育、职业教育，支持和规范民办教育。发展普惠性学前教育，帮助民办幼儿园纾困。推动职业教育内涵式发展，推出一流大学和一流学科建设，支持职业院校发展。扩大农村和贫困地区招生规模。发展职业教育。加强教师队伍建设。推进教育信息化。稳定教育投入，优化投入结构，缩小城乡、区域、校际差距，让教育优质资源惠及所有家庭和孩子，让他们有更光明未来。

加大基本民生保障力度。上调退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金最低标准。实现企业职工基本养老保险基金省级统筹，提高中央调剂比例。全国3亿人领取养老金，必须确保按时足额发放。

实 役军人优抚政 。做好因公殉 人员抚恤。扩大失业保 保 围，将参保不 1年的农民工 失业人员 入常住地保 。完善社会救助制度。扩大低保保 围，对城乡困 家庭应保尽保，将 合条件的城 失业和 乡人员及时 入低保。对因灾因病因残 暂时困 的人员， 实施救助。 切实保 所有困 众基本生活，保民生也必将助力更多失业人员再就业敢创业。

丰富 众 神文化生活。培 和 社会主义核心价值 ，发展哲学社会科学、新 出版、广播影 事业。加强文物保护利用和 物 文化 产传承。加强公共文化服务， 办北京冬奥会、冬残奥会，倡导全民健 和全民 ，使全社会充满活力、向上向善。

加强和创新社会治理。健全社区 理和服务机制。加强乡村治理。支持社会 、人 救助、志愿服务、慈善事业 健康发展。保 妇女、儿 、 人、残疾人合法权益。完善信 制度，加强法律援助，及时决 众合理 求，妥善化 矛盾 。开展 七次全国人口普查。加强国家安全 力建 。完善社会治安 控体 ，依法打击各 犯 ，建 更 水平的平安中国。

强化安全生产 任。加强洪涝、火灾、地 灾害 御，做好气 服务，提 应急 理、抢 救援和 灾减灾 力。实施安全生产专 整治。坚决 制 特大事故发生。

各位代 ！

对 巨 任务，各 政府 在思想上政治上 动上同以习 平同志为核心的党中央保持 度一 ， 以人民为中心的发展思想， 实全 从严治党 求，坚持依法 政，建 法治政府，坚持政务公开，提 治理 力。 依法接受同 人大及其常委会的监督， 接

受人民政协的民主监督，主动接受社会和 监督。强化审 监督。发挥好工会、共 团、妇 团 作用。政府工作人员 接受法律、监察和人民监督。加强廉洁政府建 ，坚决惩治 。

各 政府 始 坚持实事求是，牢牢把握社会主义初 段 个基本国情， 循客 律，一切从实 出发， 办好 己的事。 大力 治“四 ”，力戒形式主义、官僚主义，把广大基层干 干事创业的手 从形式主义的束 中 出来，为担当 担当， 履 尽 。

依 人民 众，尊 基层 创 神，以更大力度推 改 开放，激发社会活力，凝 亿万 众的智慧和力 ， 是我们战 一切困 挑战的底气。广大干 应临 不 、实干为 ，凝心 力抓发展、保民生。只 我们始 与人民 众同甘共 、奋力前 ，中国人民 求 好生活的愿望一定 实现。

今年 制好“十四五” 划，为开启 二个百年奋斗目标新征程 擘画 图。

各位代 ！

我们 坚持和完善民族区域 治制度，支持少数民族和民族地区加快发展， 牢中华民族共同体意 。全 彻党的宗教工作基本方 ，发挥宗教界人士和信教 众在促 济社会发展中的积极作用。海外侨 是祖国的牵挂，是 世界的 桥梁， 发挥好侨 侨眷的独特优势，不断增强中华儿女凝 力，同心共创 煌。

去年以来，国 和军 建 取得 展，人民军 在疫情 控中展示了听党指挥、 令 动、勇挑 担的优 作 。深入 彻习 平 强军思想，深入 彻新时代军事战略方 ，坚持政治建军、改 强军、科技强军、人才强军、依法治军。坚持党对人民军 的 对 导，严格

实军委主席 制。全力加强 兵备战，坚定 护国家主权、安全、发展利益。打好军 建 发展“十三五” 划 实攻坚战， 制军 建 “十四五” 划。深化国 和军 改 ，提 后勤和 备保 力，推动国 科技创新发展。完善国 动员体 ，始 军政军民团 坚如磐石。

我们 全 准确 彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、度 治的方 ，建 健全特别 政区 护国家安全的法律制度和执 机制， 实特区政府的宪制 任。支持港澳发展 济、改善民生，更好入国家发展大局，保持 港、澳 期 稳定。

我们 坚持对台工作大政方 ，坚持一个中国原则，在“九二共 ”基础上推动两岸关 和平发展。坚决反对和 制“台独”分 径。完善促 两岸交流合作、深化两岸 合发展、保 台湾同 福祉的制度安排和政 措施，团 广大台湾同 共同反对“台独”、促 一，我们一定 开创民族复兴的 好未来。

应对公共卫生危机、 济严 全球性挑战，各国应携手共 。中国将同各国加强 疫合作，促 世界 济稳定，推 全球治理， 护以 联合国为核心的国 体 和以国 法为基础的国 秩序，推动构建人 命 共同体。中国坚定不移 和平发展 ，在扩大开放中深化与各国友好合作，中国始 是促 世界和平稳定与发展 的 力 。

各位代 ！

中华民族向来不畏 ，当代中国人民有战 任何挑战的坚定意志和 力。我们 更加 密地团 在以习 平同志为核心的党中央周围， 举中国特 社会主义伟大旗帜，以习 平新时代中国特 社会主义思想为指导， 上， 意 取， 推 疫情 控和 济社会发

展，努力完成全年目标任务，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗！

【来源：2020年05月29日新华社】

第十三届全国人民代表大会第三次会议关于政府工作报告的决议

（2020年5月28日 十三届全国人民代表大会第三次会议）

十三届全国人民代表大会第三次会议听取和审议了国务院总理李克强所作的政府工作报告。会议充分肯定国务院过去一年多的工作，同意报告提出的2020年经济社会发展的总体要求、主要目标和重点任务，决定批准这个报告。

会议号召，全国各族人民更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平总书记新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣全面建成小康社会目标任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，在疫情防控常态化前提下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力推动高质量发展，坚决打好三大攻坚战，加大“六稳”工作力度，全面落实“六保”任务，坚定实施扩大内需战略，维护经济和社会稳定大局，齐心协力，攻坚克难，锐意进取，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。

【来源：2020年05月28日新华社】

全国人民代表大会常务委员会工作报告（摘要）

受全国人大常委会委托，全国人大常委会委员 栗战书 5 月 25 日向十三届全国人大三次会议作《全国人民代表大会常务委员会工作报告》。报告摘要如下：

十三届全国人大二次会议以来的主要工作

十三届全国人大二次会议以来的一年多，在我们国家历史上极不容易、极不平凡。以习近平同志为核心的党中央勇当潮头、担当作为，推动党和国家各项事业取得新的重大发展。新冠肺炎疫情发生后，以习近平同志为核心的党中央将疫情防控作为头等大事来抓，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位，领导全党全军全国各族人民打好疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。

卓有成效的努力，武汉保卫战、湖北保卫战取得决定性成果，疫情防控阻击战取得重大战略成果，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作取得积极成效。再一次体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的强大引领，展示了以习近平同志为核心的党中央的卓越领导力，彰显了中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势，凸显了中华儿女自强不息、在磨难中成长、从磨难中奋起的磅礴气概。

疫情发生以来，全国人大常委会坚决贯彻党中央决策部署，依法履职，作出关于全面禁止野生动物非法交易和食用的决定，启动强化公共卫生法治保障体系的立法修法工作，为守护人民生命健

康安全 牢法治 。主动宣传 疫情 控法律，为疫情 控和 济社会发展提供法律支持。

一年多来，常委会 真 使 法权、监督权、决定权、任免权，共 审 法律 案、决定 案 48 件， 34 件，其中制定法律 5 件，修改法律 17 件，作出有关法律 和 大 的决定 12 件；听取审 39 个报告，检查 6 法律实施情况，开展 3 次专 、 7 专 研，作出 1 决 ；决定批准 5 个双 条 ；审 38 个任免案，依法任免国家机关工作人员 282 人次，各 工作取得了新 展新成效。

一、确保宪法在治国理政各个方 得到全 实施

新中国成 70 周年之 ，在党中央的 导下，常委会作出关于授予国家勋 和国家 称号的决定，习 平主席 主席令，将国家最 授予为新中国建 和发展建 卓 功勋的 36 位杰出人士和为促 中外交流合作作出杰出 献的 6 位国 友人。 是现 宪法实施以来 次 中 授国家勋 。作出关于对 分服刑 犯予以特 的决定，习 平主席 发布特 令。 严格的法定程序，特 了九 服刑 犯 共 23593 人， 是宪法 定特 制度的又一次 大实 。

彻党的十九届四中全会 神，常委会听取审 了国务 关于 港特别 政区 护国家安全情况的报告，根据宪法和 港基本法的有关 定，研究拟 并审 了《全国人民代 大会关于建 健全 港特别 政区 护国家安全的法律制度和执 机制的决定（ 案）》，决定提 本

次大会审。是新形势下坚持和完善“一国两制”制度体、坚持依法治港、护宪法和基本法确定的特别政区宪制秩序的大举措，合包括港同在内的全体中国人民的根本利益。相信代们的共同努力，一定够利完成一法任务。

依法开展合宪性审查、备案审查。制定关于推合宪性审查工作的实施意。完善法、司法备案审查体制机制，建成一的盖全国的备案审查信息平台，初步建成国家法律法数据库。3年听取审备案审查工作情况报告，并向社会公开。全年报备案的政法、地方性法、司法1995件，报备案的特别政区本地法律33件，研究处理公民、提出的审查建138件。审查，督促制定机关正与宪法法律定和精神相抵、不合、不应的性文件506件。

开展宪法宣传教活动。6次宪法宣仪式，18名任命人员宣。以“弘扬宪法神，推国家治理体和治理力现代化”为主，举六个国家宪法日座会。召开念澳特别政区基本法实施20周年座会，推动“一国两制”方和宪法、基本法的宣传和彻实。

二、不断完善中国特社会主义法律体

扣全依法治国，坚持改废并举，坚持与效率并，加强域法，不断提科学法、民主法、依法法水平。

合和促 全 深化改 ，确保 大改 于法有据。一揽子修改反不正当 争法 8 法律，完成相关法律的 接；修改台湾同 投 保护法，确保改 成果同步惠及台湾同 。审 城市 护建 税法、契税法、出口 制法 案，作出关于授权国务 在 由 易 区暂时 整用有关法律 定的决定、授权澳 特别 政区对横琴口岸澳方口岸区及相关延伸区实施 的决定，回应时代和改 的法治 求。授权国务 在海南 由 易 区暂时 整用土地 理法、种子法、海商法的有关 定，支持海南建 由 易 区和中国特 由 易港。 券法修改坚守推 改 、保护投 权益、强化监 的 法方向，确 注册制 改 成果，为 本市场改 和健康发展提供法治保 。

彻新发展理念，以 法推动 发展。制定 源税法，修改固体废物污染环境 治法、森林法，把生态优先、 发展、人与自然和 共生的理念多 度、多层次 入 法。 并审 江保护法 案， 彻“共抓大保护，不搞大开发”的理念，用法律武器、法治力保护 江母亲河。审 作权法修正案 案，加强知 产权保护。修改土地 理法、城市房地产 理法，为盘活土地 源、增加农民 产性收入、强化 地保护、促 城乡 合发展提供制度保 。

加快民生 域 法。制定基本医疗卫生与健康促 法，为全方位全周期 护人民健康提供了法律保 。修改 品 理法，切实 决人民 众反映强烈的假 、劣 、 价 、 品短 。制定疫 理法，

为疫苗研发、生产、流通、接种加上一把“安全锁”。按照强化公共卫生法治保障体系的要求，制定实施专项立法修法规划，对30件立法修法项目作出安排，争取用1—2年时间完成大部分立法任务。并审议生物安全法草案，努力制定一部生物安全、促进生物技术的发展、支撑国家生物安全体系的法律。

加强监察、司法、社会治理、国家安全领域立法。深化国家监察体制改革，作出关于国家监察委员会制定监察法的决定，审议公职人员政务处分法草案。制定社区矫正法，审议未成年人保护法、未成年人犯罪法修正案，作出关于废止有关收容教育法律规定和制度的决定，更好适应新时代社会治理的要求。修改法官法、检察官法，作出关于授权开展民事程序分流试点工作点的决定。制定密码法，审议档案法修正案。

提交本次大会审议的民法典草案，是我国法治建设的一个标志性大成果。本届常委会在上届工作的基础上加快推进民法典工作，先后7次公开征求意见。反复修改、反复琢磨，形成了目前总共71260条的民法典草案。相信全体代表的真审议，一定能制定出一部具有中国特色、体现时代精神、反映人民意愿、保障民事权利、维护社会公平正义的民法典。

去一年多的立法工作给予了我们启示，就是：中国特色社会主义进入新时代，立法工作必须适应党和国家事业发展新要求，始

坚持以人民为中心，确保党的主张 法定程序成为国家意志。 及时反映改 开放新 新成果，坚持 法决 与改 决 相 接、相 一，增强法律的及时性、 性、 对性、有效性，不断完善中国特 社会主义法律体 。

三、依照法定 围 大改 发展任务推 监督工作

坚持正确监督、有效监督， 焦 政权、监察权、审判权、检察权的依法正确 使，关注 百姓牵 挂 的急事 事， 改 发展成果更多更公平惠及全体人民，更好助力 济社会发展和改 攻坚任务。

依法开展 划和 监督工作。听取审 国民 济和社会发展 划执 情况、 执 情况的报告，助力打好三大攻坚战和做好“六稳”工作。听取审 2018 年度中央 执 和其他 政收支的审 工作报告、审 查出 整改情况的报告，督促有关 严格执 法律法、深入整改 。

推 人大 审查监督 点向支出 和政 拓展，加强国有 产理监督，是党中央 予人大的两 。常委会按照“全口径审查、全 程监 ”的 求，制定关于 进一步加强各 人大常委会对审 查出 出 整改情况监督的意 。 25 次专 研，听取 35 次汇报，开展 4 次专 审 ，审查 9 专 ， 一步加强对 政 使用 效和政 实施效果的审查监督。按照全 、公开 明、监督有力的目标，制定国有 产理监督五年 划，审 2018 年度国有 产

理情况 合报告和全国 政事业性国有 产 理情况专 报告，推
国有 产 理监督深化拓展、提 增效。

扎实做好专 工作监督。听取审 国务 关于医师 伍 理和执业
医师法实施、学前教 事业改 和发展、推 社会救助工作、乡村产业
发展、农村 体产权制度改 、文化产业发展、加快外 型升 、减
税 、 政生态环保 分 和使用、2018 年度和 2019 年度环境状
况 and 环境保护目标完成情况 11 个专 工作报告，推动 决涉及人民
众切 利益的 出 ，助力供 侧 构性改 和 济 发展。
开展 攻坚、民族地区兴 富民 动、 化 性 、应
对人口 化、养 保 基 理与改 、国家安全法实施、监察体制
改 和监察法实施 7 专 研。

加强司法工作监督。 2018 年听取审 关于人民法 决“执
”工作情况的报告后，2019 年 监督，专 听取审 关于常委
会 成人员审 意 办理情况的报告，巩固基本 决“执 ”成果。
听取审 关于加强刑事审判工作情况的报告。听取审 关于开展公益
检察工作情况的报告并 专 。

照法律 定开展执法检查。完善执法检查工作机制和方式方法，
条对照法律 定 检查，推动有关方 严格 实法律制度和法定
。检查中小企业促 法、水污染 治法、 教 法、就业促 法、
可再生 源法、渔业法 6 法律的实施情况， 合审 中小企业促

法、水污染防治法执法检查报告开展2次专项检查。在水污染防治法执法检查中，引入第三方评估，提高检查的科学性、客观性、权威性。积极探索评价法律实施情况的新形式新办法，开展对中小企业促进法、企业破产法、产品质量法的执法检查后评估。

四、全面加强支持和服务保障人大代表依法履职的工作制度机制建设

尊重代表的权利就是尊重人民的权利，保障代表依法履职就是保障人民当家作主。为此，常委会制定了关于加强和改进全国人大代表工作的35条具体措施，更好支持和保障代表依法履职。

真办理代表议案和建议。十三届全国人大二次会议主席团交付审议的491件代表议案已办理完毕，其中27件议案涉及的12个法律项目已审议通过，56件议案涉及的9个法律项目已提请审议，191件议案涉及的65个法律项目已列入立法规划或计划。8160件建议交由193家承办单位办理并答复代表，所提问题得到解决或计划逐步解决的占建议总数的71.3%。确定的22个重点督办建议，涉及276件代表建议，由7个专业委员会督办，推动解决了一批实际问题。真办理会议期间代表提出的560件意见建议。

发挥代表在立法工作中的作用。根据代表议案建议研究确定立法项目，代表直接参与法律草案研、审、估工作。

合法性、基础性的法律草案印发全体代表征求意见，专业性强的法律草案印发相关专业或领域的代表征求意见。

加强常委会同代表的联系。完善常委会组成人员联系代表的机制，推动专委会、工作委员会与代表加强联系。建立健全代表参与常委会、专委会工作的机制，代表74人次参加执法检查，代表73人次参加审查监督，代表298人次列席常委会会议，召开5次列席代表座谈会。

密切代表同人民群众的密切联系。推动地方人大、全国人大代表就参加代表之家、代表之家和基层立法联系点的活动。地方各级人大已建成22.8万个代表之家和代表之家，为代表履职搭建了基层、群众、覆盖城乡的工作平台。

提高代表服务保障工作水平。1830名代表开展专题调研、视察和调研，形成91个调研报告。坚持培训资源向基层代表倾斜，全年有1900多人次代表参加中培，十三届以来中培代表3200多人次，基本实现基层代表履职学习全覆盖。安排1254人次代表参加“一府一委两院”代表活动。

在疫情防控战中，全国人大代表和地方人大代表积极响应党中央号令，在各党委、政府的领导下，投身抗疫一线，参与科研攻关，保障物资供应，捐款捐物，主动建言献策，在各条战线、各岗位上发挥积极作用，以实际行动诠释了代表人民、为了人民、服务人民的光荣使命。

五、围绕服务党和国家外交大局开展对外工作

全面贯彻习近平外交思想，发挥人大在国家外交中的作用，进一步增强人大对外工作的主动性、针对性、实效性。共接待来自36个国家和各国议会联盟的53个代表团，派出65个代表团访问60个国家和1个地区。

以落实元首外交成果和共商共建共享全球治理体系为任务，加强全国人大同各国议会的友好交往，为深化各领域务实合作提供法律和政治保障。积极宣传习近平新时代中国特色社会主义思想，介绍中国发展道路、中国理论、中国制度、中国文化和治国理政实践。从立法机关角度敦促有关国家保护我海外利益和人员安全，助力国家对外开放战略。

加强同外国议会双向机制性交流，积极参与多边议会交往。共同举办中国全国人大与俄罗斯议会合作委员会五次年会，与法国、日本、巴西等国开展机制交流活动。新设双向友好小组4个，全国人大与外国议会友好关系达到129个。派团出席各国议会联盟140届和141届大会、四届欧亚国家议会大会、金砖国家议会论坛年会，利用多场合加强沟通协作。举办发展中国家议员研修班，14个国家的74名议员来华交流学习。

深化立法交流。充分用好同有关国家法律交流合作机制，加强立法理论、制度与实践方面的交流。主动宣传我国人民代表大会制度，做好宪法、外商投资法的对外宣传，介绍我国立法成果。

派3个全国人大代表团有关国家和地区，宣传我国民族宗教政策和民族区域自治制度。27名基层全国人大代表和地方人大代表参与全国人大对外交往活动，向国际社会展现中国人民当家作主的生动实践。

六、紧扣坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一加强建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，是社会主义政治发展的必然要求，是坚持和完善人民代表大会制度的必然要求，也是加强人大党的建设和建设的任务。

维护党中央权威和集中统一领导，确保党的领导落实到人大工作各领域各方各环节。认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。围绕提升履职能力和工作水平，举办6次专题讲座。召开习近平总书关于坚持和完善人民代表大会制度的思想二次学习交流会。完成人大制度理论研究会换届工作，全面加强人大理论与实践研究。

扩大公众对人大工作的有序参与，多种形式听取群众意见。深入贯彻中央八项定及其实施细则精神，安排调研活动，及时了解和反映人民群众所思所盼所想。常委会、专委会开展调研300次。发挥基层立法点接地气、集民智的“直通车”作用，支持基层群众参与立法全程，原汁原味收集反映各方意见。加强和改进信访工作，开通全国人大机关网上信访平台，办理来信来电8万件次。

严格执 法法、监督法和常委会 事 则，确保每一次会 、每
一 程、每一件 案， 合宪法法律 定和法定程序。坚持 体
使 权、 体决定 ，把民主 中制 履 全 程。从履 法定
的 度严 会 会 ，常委会会 出席率保持在 97%以上。

全国人大各专 委员会 真履 法定 ，在研究、拟 、审 有
关 案，协助常委会开展 法、监督、代 、对外工作 方 发挥了
作用。全 加强全国人大机关建 ，提 参 助手和服务保 水平，
打 党中央放心、 人民 众满意的模 机关。

改 和加强人大新 工作，深化 法、监督工作全 程报 ，
展现代 履 ，宣传地方人大工作创新实 ，推动国家根本政治制
度深入人心。创新人大新 宣传方式，加快中国人大杂志和中国
人大 改 ，推 “刊 微 ” 合发展。建 全国人大外事委员会发
人机制，及时就涉及我国核心利益的 大 明 场、主张。建 常
委会法制工作委员会发 人机制，回应人民 众对有关法律 的关
切。

召开 念地方人大 常委会 40 周年座 会、省 人大 法工作
交流会、 25 次全国地方 法工作座 会，交流工作 ，共同做好
新时代人大工作。

常委会工作 存在一些差 和不 ，在 法工作中的主导作用发挥
不够充分，监督工作的机制方式有待完善，服务代 依法履 的工作水

平有待提高。常委会将虚心听取代 和各方 意 建 ，不断加强和改 各 工作。

党的十九届四中全会 总 我国国家制度和国家治理体 的巨 大成就和显 优势，对新时代坚持和完善中国特 社会主义制度、推 国家治理体 和治理 力现代化作出 层 和全 。人民代 大 会制度是中国特 社会主义制度的 成 分，是支撑国家治理体 和治理 力的根本政治制度。新中国成 70 年来，中国人民从国家的 快 发展变化中， 来 清楚地 到，人民代 大会制度具有巨大的 优 性和强大的生命力。我们 始 坚持和完善人民代 大会制度，不 断丰富人民代 大会制度的实 特 、时代特 ，把制度优势 化为国 家治理效 ， 人民代 大会制度把国家和民族的前 命 牢牢掌握 在人民手中。

今后一个阶段的主要任务

2020 年，我们党将带 人民实现 一个百年奋斗目标。常委会 举中国特 社会主义伟大旗帜，以习 平新时代中国特 社会主义思想 为指导，全 彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会 神，增 强“四个意 ”、坚定“四个 信”、做到“两个 护”，坚持党的 导、人民当家作主、依法治国有机 一， 扣推 国家治理体 和治理 力现代化， 扣 推 “五位一体”总体布局、协 推 “四个全 ”战略布局， 扣决战决 攻坚目标任务、全 建成小康社会，

推 疫 情 控 和 济 社 会 发 展 工 作 ， 坚 持 稳 中 求 工 作 总 基 ， 依 法 履 尽 ， 推 动 人 大 工 作 不 断 取 得 新 成 新 展 。

（一）确保宪法全 实施。 实 宪 法 程 序 机 制 。 推 合 宪 性 审 查 工 作 。 健 全 备 案 审 查 信 息 平 台 功 。 坚 持 依 法 治 港 治 澳 ， 护 宪 法 和 基 本 法 确 定 的 宪 制 秩 序 ， 完 善 全 国 人 大 常 委 会 对 基 本 法 的 制 度 ， 从 国 家 层 建 健 全 特 别 政 区 护 国 家 安 全 的 法 律 制 度 和 执 机 制 。 坚 持 对 台 工 作 大 政 方 ， 坚 持 一 个 中 国 原 则 ， 坚 决 反 对 和 制 “ 台 独 ” 分 势 力 ， 在 “ 九 二 共 ” 基 础 上 推 动 两 岸 关 和 平 发 展 。

（二）加强 域 法。 围 推 动 发 展 ， 制 定 江 保 护 法 、 乡 村 振 兴 促 法 、 期 法 、 海 南 由 易 港 法 ， 修 改 专 利 法 。 围 完 善 民 生 保 制 度 ， 出 公 共 卫 生 域 法 ， 修 改 生 动 物 保 护 法 、 传 染 病 治 法 、 国 境 卫 生 检 疫 法 、 发 事 件 应 对 法 、 业 教 法 ， 制 定 社 会 救 助 法 、 役 军 人 保 法 。 围 国 家 安 全 和 社 会 治 理 ， 制 定 生 物 安 全 法 、 个 人 信 息 保 护 法 、 数 据 安 全 法 ， 刑 法 修 正 案 （ 十 一 ） ， 修 改 政 处 法 、 人 民 武 察 法 。 围 加 快 我 国 法 域 外 用 的 法 律 体 建 ， 制 定 出 口 制 法 ， 修 改 反 洗 法 、 中 国 人 民 法 、 商 业 法 、 保 法 。 围 完 善 人 民 当 家 作 主 制 度 体 ， 修 改 全 国 人 大 法 和 事 则 、 举 法 、 国 旗 法 。 做 好 授 权 决 定 和 改 决 定 相 关 法 工 作 ， 确 保 党 中 央 确 定 的 大 法 任 务 、 事 关 济 社 会 发 展 全 局 的 法 任 务 圆 满 完 成 。

（三）依法做好监督工作。 聚焦党和国家重大工作，安排了29个监督项目。围绕全面建成小康社会，打好三大攻坚战，做好“六稳”工作，落实“六保”任务，听取审议关于实施创新驱动发展战略情况的16个工作报告。检查常委会有关决定和野生动物保护法、土壤污染防治法、慈善法、反不正当竞争法、公共文化服务保障法、农业机械化促进法等6法律和1个决定的实施情况。围绕土壤污染防治、审查出问题整改情况开展专题调研。围绕“十四五”规划编制、民族团结进步创建工作、社会保障制度改革开展5项专题调研。

（四）支持代表依法履职。 健全代表工作机制，落实关于加强和改进全国人大代表工作的具体措施。加强代表队伍建设。改进代表议案建议提出、办理、反馈各环节工作，落实代表建议答复承诺机制。扩大代表对常委会、专委会立法、监督、调研工作的参与，真实听取和代表提出的意见建议。增强代表学习培训的针对性实效性。加快代表履职信息化平台建设。

（五）积极开展对外交往。 充分发挥人大在对外交往方面的独特优势，服务党和国家外交大局。加强多层交往，发挥专委会、友好小组、工作机构在对外交往中的作用。稳步推进机制交流，积极参与峰会多边合作，加强公共卫生领域交流，促进国家关系发展和各领域务实合作。

（六）加强常委会建设。巩固和深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果。真实中央八项规定及其实施细则精神，改进工作作风。完善议事程序和工作机制。加强人民代表大会制度理论研究，改进人大新闻工作。充分发挥专委会作用。切实加强全国人大机关建设。加强与地方人大联系，增强人大工作整体实效。

【来源：2020年05月26日新华社】

关于2019年国民经济和社会发展规划执行情况与2020年国民经济和社会发展规划草案的报告（摘要）

受国务院委托，国家发展和改革委员会5月22日提请十三届全国人大三次会议审查《关于2019年国民经济和社会发展规划执行情况与2020年国民经济和社会发展规划草案的报告》。摘要如下：

一、2019年国民经济和社会发展规划执行情况

全年经济社会发展主要目标任务好完成，“十三五”规划主要指标完成度符合预期，为全面建成小康社会打下决定性基础。

——科学实施宏观调控，经济保持在合理区间。加强区间调控、定向调控、相机调控、精准调控，加强政协配合，强化预期管理，促进经济平稳健康发展。

——深入推动供给侧结构性改革，促进形成强大国内市场。坚持“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，持续推动产业结构调整，着力畅通供给循环。

——全力抓点补短板，三大攻坚战取得大发展。精准扶贫成效显著，生态环境总体改善，有效防控。

——深入实施创新驱动发展战略，科技创新力进一步提升。不断深化科技体制改革，大力支持基础研究，全国研究与试验发展投入强度2.19%，科技进步贡献率提高到59.5%。

——实施区域重大战略，城乡区域发展协调性不断增强。推动乡村振兴和区域发展重大战略落地见效，着力提升新型城镇化水平，努力缩小城乡区域发展差距。

——全面深化改革，市场主体活力进一步激发。坚持和完善社会主义基本经济制度，重点领域、关键环节改革全面推进。

——持续深化高水平开放，开放型经济新格局加快构建。对外开放向更大范围、更宽领域、更深层次全面推进，国际经济合作和竞争新优势加快培育。

——着力保障和改善民生，人民群众获得感幸福感安全感不断提升。坚持以人民为中心的发展思想，保障人民群众尤其是困难群众的基本生活，各项惠民举措落到实处。

今年以来，突如其来的新冠肺炎疫情对我国经济社会发展带来巨大冲击。全党全国上下卓越的努力，武汉保卫战、湖北保卫战取得决定性成果，疫情防控阻击战取得重大战略成果，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作取得积极成效。

在看到困难和挑战的同时，我们更看到，疫情的冲击和影响是阶段性的、总体可控的，改变不了我国发展潜力大、韧性强、经济长期向好的基本面。我们一定能够战胜疫情，也一定能够保持我国经济社会发展好发展势头，确保完成决战决胜脱贫攻坚的目标任务，全面建成小康社会。

二、2020年经济社会发展总体要求、主要目标和政策取向

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，实现一个百年奋斗目标，为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础，做好经济社会发展工作十分重要。

（一）总体要求。

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣全面建成小康社会目标任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，在疫情防控常态化前提下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力推动高质量发展，坚决打好三大攻坚战，加大“六稳”工作力度，保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层就业，坚定

实施扩大内需战略，维护经济发展和社会稳定大局，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。

（二）主要目标。

2020年经济社会发展主要目标：

——优先稳就业保民生，坚决打赢脱贫攻坚战，努力实现全面建成小康社会目标任务。

——城镇新增就业900万人以上，全国城镇调查失业率和城镇登记失业率分别为6%左右和5.5%左右。

——居民消费价格涨幅为3.5%左右。

——居民收入增长与经济增长基本同步。

——出口促稳提优，国际收支基本平衡。

——单位国内生产总值和主要污染物排放继续下降，努力完成“十三五”规划目标任务。

（三）政策取向。

为实现上述目标，要充分估量疫情对世界经济的冲击影响，在准施策的前提下，加大宏观政策和实施力度，加强宏观政策协同，着力稳经济保民生，防止短期冲击演变成趋势性变化。

——积极的财政政策更加积极有为。2020年财政赤字率拟按3.6%以上安排，财政赤字规模比去年增加1万亿元；中央财政发抗疫特别国债1万亿元，不入财政赤字。

——稳健的货币政策更加灵活适度。引导广义货币供应（M2）和社会融资规模增速明显高于去年。

——就业优先政策全面强化。将保居民就业摆在突出位置，根据就业形势变化调整政策力度，稳定和扩大就业总量，改善就业结构，提升就业质量。

——加强宏观政策的协调。

三、2020年国民经济和社会发展规划的主要任务

2020年，按照党中央、国务院决策部署，统筹推进疫情防控和经济社会发展，着力做好九方面工作。

——巩固和拓展疫情防控阶段性成效，坚决做好疫情常态化防控。全面落实“外防输入、内防反弹”的总体防控策略，及时采取有针对性、实效性的防控措施，抓实抓细抓实各项防控工作。

——坚决打好三大攻坚战，确保如期完成各项目标任务。确保脱贫攻坚任务如期全面完成，确保实现污染防治攻坚战阶段性目标，确保不发生系统性风险。

——坚定不移实施扩大内需战略，着力促进形成强大国内市场。聚焦疫情带来的冲击和影响，深入挖掘和激发国内市场供给与需求潜力，增强内需对经济增长的拉动力。

——深入推 供 侧 构 性 改 ， 稳定提升产业 供应 水平。大力振兴实体 济，持 提升产业基础 力和产业 现代化水平，保持我国产业 供应 的稳定性和 争力。

——坚定实施创新 动发展战略，强化科技创新对 济发展支撑作用。充分发挥创新 一动力、人才 一 源作用，大力弘扬科学 神和工匠 神，加快建 创新型国家。

——持 推 市场化改 ， 一步激发 济发展活力动力。抓 出台 一步深化改 举措，着力破 制 发展的体制机制 碍，坚持和完善社会主义基本 济制度。

—— 推 城乡区域协 发展，培 壮大 发展动力源。发挥各地比 优势，推动乡村振兴战略和新型城 化战略 地 效。

——加快建 更 水平开放型 济新体制，推动对外开放取得新 展。积极应对疫情全球 延的不利影响， 推 共建“一带一 ”，稳住外 外 基本盘。

——切实做好民生兜底工作，保 人民 众基本生活 。对疫 情带来的民生 ， 加大投入、 实政 保 予以有效 决。

【来源：2020年5月23日新华社】

全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定

(2020年5月28日 十三届全国人民代表大会 三次会)

十三届全国人民代表大会 三次会 审 了全国人民代表大会 常务委员会关于提 审 《全国人民代表大会关于建 健全 港特别 政区 护国家安全的法律制度和执 机制的决定(案)》的 案。会

为, 年来, 港特别 政区国家安全 凸显, “港独”、分 国家、暴力恐怖活动 各 法活动严 危害国家主权、 一和 土完整, 一些外国和境外势力公然干 港事务, 利用 港从事危害我国国家安全的活动。为了 护国家主权、安全、发展利益, 坚持和完善“一国两制”制度体 , 护 港 期 稳定, 保 港居民合法权益, 根据《中华人民共和国宪法》 三十一条和 六十二条 二 、 十四 、 十六 的 定, 以及《中华人民共和国 港特别 政区基本法》 的有关 定, 全国人民代表大会作出如下决定:

一、国家坚定不移并全 准确 彻“一国两制”、“港人治港”、 度 治的方 , 坚持依法治港, 护宪法和 港特别 政区基本法确定的 港特别 政区宪制秩序, 取必 措施建 健全 港特别 政区 护国家安全的法律制度和执 机制, 依法 、制止和惩治危害国家安全的 为和活动。

二、国家坚决反对任何外国和境外势力以任何方式干 港特别 政区事务, 取必 措施予以反制, 依法 、制止和惩治外国和境外势力利用 港 分 、 、 渗 、破坏活动。

三、维护国家主权、统一和领土完整是香港特别行政区的宪制责任。香港特别行政区应当尽早完成香港特别行政区基本法规定的维护国家安全法。香港特别行政区行政机关、立法机关、司法机关应当依据有关法律有效预防、制止和惩治危害国家安全的行为和活动。

四、香港特别行政区应当建立健全维护国家安全的机构和执行机制，强化维护国家安全执法力量，加强维护国家安全执法工作。中央人民政府维护国家安全的有关机关根据需要在香港特别行政区设立机构，依法履行维护国家安全相关职责。

五、香港特别行政区行政长官应当就香港特别行政区履行维护国家安全职责、开展国家安全教育、依法禁止危害国家安全的行为和活动情况，定期向中央人民政府提交报告。

六、授权全国人民代表大会常务委员会就建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制制定相关法律，切实预防、制止和惩治任何分裂国家、颠覆国家政权、实施恐怖活动严重危害国家安全的行为和活动以及外国和境外势力干预香港特别行政区事务的活动。全国人民代表大会常务委员会决定将上述相关法律列入《中华人民共和国香港特别行政区基本法》附件三，由香港特别行政区在当地公布实施。

七、本决定公布之日施行。

【来源：2020年5月28日新华社】

关于《中华人民共和国民法典（草案）》的说明

——2020年5月22日在第十三届全国人民代表大会第三次会议上

全国人民代表大会常务委员会副委员长 王晨

各位代表：

我受全国人大常委会委托，作关于《中华人民共和国民法典（草案）》的说明。

一、民法典的重大意义

民法典是党的十八届四中全会确定的一项重大政治任务和法治任务，是以习近平总书记为核心的党中央作出的重大法治建

议。民法典，就是对我国现行的民事法律制度

整合、修改，形成一部适应新时代中国特色社会主义发展

要求，符合我国国情和实际，体例科学、结构严谨、内容完整并协调统一的法典。这是一项重大的法治工程。

一部真正属于中国人民的民法典，是新中国几代人的夙愿。党和国家曾于1954年、1962年、1979年和2001年先后四次启动民法制定工作。第一次和第二次，由于各种原因未取得实际成果。1979年第三次启动，由于刚刚进入改革开放新时期，制定一部完整民法典的条件尚不具备。因此，当时指导全国人大法制委

员会 法工作的彭真、习仲勋 同志深入研究后，在八十年代初决定按照“成熟一个 一个”的工作思 ，确定先制定民事单 法律。现 的 承法、民法 则、担保法、合同法就是在 种工作思 下先后制定的。2001年，九届全国人大常委会 了《中华人民共和国民法（ 案）》，并于2002年12月 了一次审 。

和研究，仍确定 取分别制定单 法的办法推 我国民事法律制度建 。2003年十届全国人大以来，又 制定了物权法、侵权 任法、涉外民事关 法律 用法 。总的看， 多年来努力，我国民事 法是富有成效的， 步形成了比 完备的民事法律 体 ，民事司法实 积 了丰富 ，民事法律服务取得显 步，民法理 研究也 到 水平，全社会民事法治 念普 增强，为 民法典奠定了 好的制度基础、实 基础、理 基础和社会基础。 着我国社会主义现代化事业不断发展和全 依法治国深入推 ，人民 众和社会各方 对 和出台民法典寄予很大的 期盼。

党的十八大以来，以习 平同志为核心的党中央把全 依法治国摆在 出位 ，推动党和国家事业发生历史性变 、取得历史性成就，中国特 社会主义已 入新时代。在坚持和完善中国特 社会主义制度、推 国家治理体 和治理 力现代化的新征程中， 民法典具有 大 深 的意义。

（一） 民法典是坚持和完善中国特 社会主义制度的现实

回 人 文明史， 法典是具有 标志意义的法治建 工
程，是一个国家、一个民族 向 强盛的 征和标志。新中国成
70 多年特别是改 开放 40 多年来，中国共产党团 带 中国人
民不懈奋斗，成功开 了中国特 社会主义 ，取得了举世瞩目
的发展成就，中国特 社会主义制度展现出强大生命力和显 优
性。我国民事法律制度正是伴 着新时期改 开放和社会主义现代
化建 的历史 程 形成并不断发展完善的，是中国特 社会主义
法律制度的 成 分。在 总 制度建 成果和实 的
基础上， 一 具有中国特 、体现时代特点、反映人民意愿的
民法典，不仅 充分彰显中国特 社会主义法律制度成果和制度
信，促 和保 中国特 社会主义事业不断发展，也 为人 法治
文明的发展 步 献中国智慧和 中国方案。

（二） 民法典是推 全 依法治国、推 国家治理体 和
治理 力现代化的 大举措

民法是中国特 社会主义法律体 的 成 分，是民事
域的基础性、 合性法律，它 各 民事主体的各种人 关 和
产关 ，涉及社会和 济生活的方方 ， 称为“社会生活的
百科全书”。建 健全完备的法律 体 ，以 法保 善治，是

全 依法治国的前提和基础。民法 确 民事主体、民事权利、民事法律 为、民事 任 民事总则制度，确 物权、合同、人格权、婚姻家庭、 承、侵权 任 民事分则制度，来 整各 民事关 。民法与国家其他 域法律 一 ，支撑着国家制度和国家治理体 ，是保 国家制度和国家治理体 正常有效 的基础性法律 。 民法典，就是全 总 我国的民事 法和司法的实 ，对现 民事单 法律 修，将相关民事法律 成一 合性法典，不断健全完善中国特 社会主义法律体 。 对于以法治方式推 国家治理体 和治理 力现代化，更好地发挥法治固根本、稳 期、利 的保 作用，具有 意义。

（三） 民法典是坚持和完善社会主义基本 济制度、推动 济 发展的客 求

公有制为主体、多种所有制 济共同发展，按劳分 为主体、多种分 方式并存，社会主义市场 济体制 社会主义基本 济制度，是以法治为基础、在法治 上 、受法治 则 整的 济制度，社会主义市场 济本 上是法治 济。我国民事主体制度中的法人制度， 民事活动的民事法律 为制度、代理制度， 整各 产关 的物权制度， 整各 交易关 的合同制度，保护和救济民事权益的侵权 任制度， 是坚持和完善社会主义基本 济制度不可或 的法律制度 和 为 则。同时，我国民事法律制

度建 一直秉持“民商合一”的传 ，把 多商事法律 入民法之中。 民法典， 一步完善我国民事 域基本法律制度和 为 则，为各 民事活动提供基本 循，有利于充分 动民事主体的积极性和创 性、 护交易安全、 护市场秩序，有利于 各种所有制主体依法平 使用 源 、公开公平公正参与 争、同 受到法律保护的市场环境，推动 济 发展。

（四） 民法典是增 人民福祉、 护最广大人民根本利益的必然 求

中国特 社会主义法治建 的根本目的是保 人民权益。改 开放以来，我国民事法律制度 步得到完善和发展，公民的民事权利也得到 来 充分的保护。中国特 社会主义 入新时代， 着我国社会主 矛盾的变化， 着 济发展和国民 富的不断积 ， 着信息化和大数据时代的到来，人民 众在民主、法治、公平、正义、安全、环境 方 的 求日益增 ，希望对权利的保护更加充分、更加有效。党的十九大明确提出， 保护人民人 权、 产权、人格权。 现 民法中的有些 已 滞后， 以 应人民日益增 的 好生活 。 民法典，健全和充实民事权利种 ，形成更加完备的民事权利体 ，完善权利保护和救济 则，形成 有效的权利保护机制，对于更好地 护人民权益，不断增加

人民群众获得感、幸福感和安全感，促进人的全面发展，具有十分的意义。

二、民法典的总体要求和基本原则

民法典是新中国第一部以法典命名的法律，开创了我国法典法的先河，具有里程碑意义。以习近平同志为核心的党中央高度重视民法典工作，将民法典列入党中央工作议程，并对民法典工作任务作出总体部署、提出明确要求。十二届、十三届全国人大常委会高度重视立法工作，将民法典列入全国人大常委会立法规划和年度立法工作计划，确定为全国人大常委会的立法工作重点，积极支持推进。为做好民法典工作，全国人大常委会党组先后多次向党中央请示和报告，就民法典工作的总体部署、工作步骤、体例结构等重大问题向党中央汇报。2016年6月、2018年8月、2019年12月，习近平总书记三次主持中央政治局常委会会议，听取并原则同意全国人大常委会党组就民法典工作所作的请示汇报，对民法典工作作出重要指示，为民法典工作提供了指导和基本遵循。

民法典的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，全

彻党的十八大、十九大和有关中央全会精神，坚持党的 导、人民当家作主、依法治国有机 一， 围 推 “五位一体”总体布局和协 推 “四个全 ”战略布局， 围 建 中国特 社会主义法治体 、建 社会主义法治国家，总 实 ， 应时代 求，对我国现 的、制定于不同时期的民法 则、物权法、合同法、担保法、婚姻法、收养法、 承法、侵权 任法和人格权 方的民事法律 全 的 修，形成一 具有中国特 、体现时代特点、反映人民意愿的民法典，为新时代坚持和完善中国特 社会主义制度、实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦提供完备的民事法治保 。

彻上 指导思想，切实做好民法典 工作，必 循和体现以下基本原则：一是坚持正确政治方向，全 彻习 平总书记全 依法治国新理念新思想新战略，坚决 彻党中央的决 ，坚持服务党和国家工作大局，充分发挥民法典在坚持和完善中国特 社会主义制度、推 国家治理体 和治理 力现代化中的 作用。二是坚持以人民为中心，以保护民事权利为出发点和 点，切实回应人民的法治 求，更好地满 人民日益增 的 好生活 ，充分实现好、 护好、发展好最广大人民的根本利益，使民法典成为新时代保护人民民事权利的好法典。三是坚持 国情和实 ，全 总 我国改 开放 40 多年来民事 法和实 ，以法

典化方式巩固、确 和发展民事法治建 成果，以实 求指引
法方向，提 民事法律制度的 对性、有效性、 应性，发挥法治
的引 、 、保 作用。四是坚持依法治国与以德治国相 合，
注 将社会主义核心价值 入民事法律 ，大力弘扬传 德
和社会公德，强化 则意 ，倡导契 神， 护公序 俗。五是
坚持科学 法、民主 法、依法 法，不断增强民事法律 的
性、完整性，既保持民事法律制度的 性、稳定性，又保持
度的前瞻性、开放性，同时处理好、 接好法典化民事法律制度下
各 之 的关 。

三、民法典 工作情况

根据党中央的工作 ， 民法典的 工作由全国人大常
委会法制工作委员会牵头，最 人民法 、最 人民检察 、司法
、中国社会科学 、中国法学会为参加单位。为做好民法典
工作，全国人大常委会法制工作委员会与五家参加单位成 了民法
典 工作协 小 ，并成 了民法典 工作专班。

民法典不是制定全新的民事法律，也不是 单的法律汇
， 是对现 的民事法律 修，对已 不 应现实
情况的 定 修改完善，对 济社会生活中出现的新情况、新
作出有 对性的新 定。 民法典 取“两步 ”的工作思
： 一步，制定民法总则，作为民法典的总则 ； 二步，

民法典各分编，全国人大常委会审议和修改完善后，再与民法总则合并为一部完整的民法典草案。

2015年3月，全国人大常委会法制工作委员会启动民法典工作，着手第一步的民法总则制定工作，以1986年制定的民法总则为基础，梳理总结有关民事法律的实践，提炼民事法律制度中具有普遍性和引领性的规则，形成民法总则草案，2016年由十二届全国人大常委会进行了三次审议，2017年3月由十二届全国人民代表大会五次会审。制定民法总则，完成了民法典工作的第一步，为民法典奠定了坚实基础。

民法总则通过后，十二届、十三届全国人大常委会接力努力、抓开展作为民法典第二步的各分编工作。法制工作委员会与民法典工作各参加单位全力推民法典各分编工作，

梳理、研究历年来有关方面提出的意见，开展立法调研，广泛听取意见建议，以现行物权法、合同法、担保法、婚姻法、收养法、

继承法、侵权责任法为基础，结合我国经济社会发展对民事法律提出的新要求，形成了包括物权、合同、人格权、婚姻家庭、继承、侵权责任6个分编在内的民法典各分编草案，提交2018年8月召开的十三届全国人大常委会五次会审。其后，2018年12月、2019年4月、6月、8月、10月，十三届全国人大常委会七次、十次、十一次、十二次、十四次会对民法典各

分案进行了拆分审，对全6个分案进行了二审，对各方比关注的人格权、婚姻家庭、侵权责任3个分案进行了三审。在此基础上，将民法总则与常委会审和修改完善的民法典各分案合并，形成《中华人民共和国民法典（案）》，提2019年12月召开的十三届全国人大常委会十五次会审。审，全国人大常委会作出决定，将民法典案提本次大会审。

民法典案全国人大常委会审后，全国人大常委会办公厅将案印发十三届全国人大代、全国人大代研民法典案工作，征求代意。同时，法制工作委员会将案印发地方人大、基层法点、中央有关征求意见，并在中国人大公布征求社会公众意。法制工作委员会在北京召开多个座会，听取有关、专家的意见。各方普遍认为，民法典，对于完善中国特色社会主义法律体，以法治方式推国家治理体和治理力现代化，切实护最广大人民的根本利益，促社会公平正义具有重要意义。

新冠肺炎疫情发生以来，全国人大常委会度关注，栗战书委员多次就彻实习平总书记对疫情控工作的神和党中央决，为疫情控工作提供法治保提出明确的工作求。我们真学习彻习平总书记神和党中央决

，合民法典工作，对与疫情相关的民事法律制度梳理研究，对案作了有针对性的修改完善。

2020年4月20日、21日，全国人大宪法和法律委员会召开会议，根据全国人大常委会的审议、代研中提出的意见和各方意见，对民法典案作了进一步修改完善；为全国人大常委会多次审议和广泛征求意见，案充分吸收各方意见，已比较成熟，形成了提交本次会审的《中华人民共和国民法典（案）》。

为进一步做好会审民法典案的准备工作，更充分听取全国人大代表的意见，4月29日，法制工作委员会将修改后的民法典案再次发各省、自治区、直辖市人大常委会，各地方以当方式有关全国人大代表研，听取意见。

四、民法典案的主要内容

《中华人民共和国民法典（案）》共7、1260条，各依次为总则、物权、合同、人格权、婚姻家庭、继承、侵权责任，以及则。

（一）总则

一“总则”定民事活动必循的基本原则和一性则，民法典各分。一基本保持现民法总则的构和内容不变，根据法典体化求对个别条款作了文字修改，并将

“ 则” 分移到民法典 案的最后。 一 共 10 、 204 条，主
内容有：

1. 关于基本 定。 一 一 定了民法典的 法目的和依
据。其中，将“弘扬社会主义核心价值 ” 作为一 的 法目
的，体现坚持依法治国与以德治国相 合的 明中国特 （ 案
一条）。同时， 定了民事权利及其他合法权益受法律保护，确
了平 、 愿、公平、 信、守法和公序 俗 民法基本原则（
案 四条 八条）。为 彻习 平生态文明思想，将 原则确
为民法的基本原则， 定民事主体从事民事活动，应当有利于
源、保护生态环境（ 案 九条）。

2. 关于民事主体。民事主体是民事关 的参与 、民事权利的
享有 、民事义务的履 和民事 任的承担 ，具体包括三 ：
一是 然人。 然人是最基本的民事主体。 案 定了 然人的民
事权利 力和民事 为 力制度、监护制度、宣告失 和宣告死亡
制度，并对个体工商户和农村承包 户作了 定（ 案 一
二 ）。 合此次疫情 控工作，对监护制度作了 一步完善，
定因发生 发事件 急情况，监护人暂时无法履 监护 ，
监护人的生活处于无人照料状态的， 监护人住所地的居民委员
会、村民委员会或 民政 应当为 监护人安排必 的临时生活
照料措施（ 案 三十四条 四款）。二是法人。法人是依法成

的，具有民事权利能力和民事行为能力，依法独立享有民事权利和承担民事义务的。案规定了法人的定义、成立原则和条件、住所等，并对营利法人、非营利法人、特别法人三类法人分别作了具体规定（案一三）。三是法人。法人是不具有法人资格，但是能够依法以自己的名义从事民事活动的。案对法人的设立、责任承担、解散、清算作了规定（案一四）。

3. 关于民事权利。保护民事权利是民法的任务。案五规定了民事权利制度，包括各种人身权利和财产权利。为建设创新型国家，案对知识产权作了概括性规定，以各个单独的知识产权法律（案一百二十三条）。同时，对数据、虚拟财产的保护作了原则性规定（案一百二十七条）。此外，案还规定了民事权利的取得和行使规则内容（案一百二十九条一百三十二条）。

4. 关于民事法律行为和代理。民事法律行为是民事主体意思表示、变更、终止民事法律关系的为，代理是民事主体代理人实施民事法律行为的制度。案一六、一七规定了民事法律行为制度、代理制度：一是规定民事法律行为的定义、成立、形式和生效时间（案一六一）。二是对意思表示的生效、方式、撤回和撤销作了规定（案一六

定民事法律 为的效力制度（案一六
二）。四 定了代理的 用 围 效力 型 代理制度的内
容 案一七）。

5. 关于民事 任、 时效和期 。民事 任是民事主体
民事义务的法律后果，是保 和 护民事 任的 制度。

时效是权利人在法定期 内不 使权利，权利不受保护的法制
度，其功 主 是促使权利人及时 使权利、 护交易安全、稳定
法律秩序。 一 八、九、十 定了民事 任、
时效和期 制度：一是 定了民事 任的承担方式，并对不可
抗力、正当 卫、 急 、 愿实施 急救助 特殊的民事 任
承担 作了 定（案一八）。二是 定了 时效的
期 及其 、法律效果， 时效的中止、中断 内容（案
一九）。三是 定了期 的 单位、 、 束和 延
（案一十）。

（二）物权

物权是民事主体依法享有的 产权。物权法律制度 整因
物的归属和利用 产生的民事关 ，是最 的民事基本制度之
一。2007年 十届全国人民代 大会 五次会 了物权法。

现代产权制度的要求，符合现实，进一步完善了物权法律制度。

二 共5个分、20、258条，主要内容有：

1.关于则。一分为则，定了物权制度基础性，包括平等保护物权基本原则，物权变动的具体则，以及物权保护制度。党的十九届四中全会的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》对社会主义基本经济制度有了新的，为彻会神，案将有关基本经济制度的定修改为：“国家坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制社会主义基本经济制度。”（案二百六条一款）

2.关于所有权。所有权是物权的基础，是所有人对自己的不动产或动产依法享有占有、使用、收益和处分的权利。二分定了所有权制度，包括所有权人的权利，征收和征用则，国家、体和私人的所有权，相关、共有所有权基本制度。对年来众普反映业主大会成、公共修使用，并结合此次新冠肺炎疫情防控工作，在现物权法定的基础上，进一步完善了业主的建筑物区分所有权制度：一是明确地方政府有关、居民委员会应当对业主大会和举业主委员会予指导和协助（案二百七十七条二款）。二是当低业主共同

决定事，特别是使用建筑物及其附属设施的决 槛，并增加 定 急情况下使用 修的特别程序（ 案 二百七十八条、 二百八十一条 二款）。三是 合疫情 控工作，在征用 个人的不动产或 动产的事由中增加“疫情 控”；明确物业服务企业和业主的相关 任和义务，增加 定物业服务企业或其他 理人应当执 政府依法实施的应急处 措施和其他 理措施，积极 合开展相关工作，业主应当依法予以 合（ 案 二百四十五条、 二百八十五条 二款、 二百八十六条 一款）。

3. 关于用益物权。用益物权是指权利人依法对他人的物享有占有、使用和收益的权利。 三分 定了用益物权制度，明确了用益物权人的基本权利和义务，以及建 用地使用权、宅基地使用权、地役权 用益物权。 案 在现 物权法 定的基础上，作了 一步完善：一是 实党中央关于完善产权保护制度依法保护产权的 求，明确住宅建 用地使用权期 届满的， 动 期； 期 用的 或 减免，依照法律、 政法 的 定办理（ 案 三百五十九条 一款）。二是完善农村 体产权相关制度， 实农村承包地“三权分 ”改 的 求，对土地承包 权的相关 定作了完善，增加土地 权的 定，并删 地使用权不得抵押的 定，以应“三权分 ”后土地 权入市的 （ 案 二 十一 、 三百九十九条）。 到农村 体建 用地和宅基地制度改 正

在推进过程中，草案与土地管理法作了衔接性规定（草案三百六十一条、三百六十三条）。三是为贯彻党的十九大提出的加快建设多主体供给、多渠道保障住房制度的要求，增加规定“居住权”这一新型用益物权，明确居住权原则上无偿设立，居住权人有权按照合同约定或者遗嘱，经登记占有、使用他人的住宅，以满足其稳定的生活居住需要（草案二十四）。

4. 关于担保物权。担保物权是指为了确保债务履行的物权，包括抵押权、质权和留置权。四分对担保物权作了规定，明确了担保物权的含义、适用范围、担保范围共同原则，以及抵押权、质权和留置权的具体规则。草案在现行物权法规定的基础上，进一步完善了担保物权制度，为优化营商环境提供法治保障：一是扩大担保合同的适用范围，明确租赁、保理、所有权保留等典型担保合同的担保功能，增加规定担保合同包括抵押合同、质押合同和其他具有担保功能的合同（草案三百八十八条一款）。二是删除有关担保物权具体登记机构的规定，为建设统一的动产抵押和权利质押登记制度留下空间。三是简化抵押合同和质押合同的一条款（草案四百条二款、四百二十七条二款）。四是明确实现担保物权的一受偿原则（草案四百一十四条）。

5. 关于占有。占有是指对不动产或动产事实上的控制与支配。五分对占有的适用范围、无权占有情形下的损害赔偿、

原物及孳息的 以及占有保护 作了 定（ 案 二 二十）。

（三）合同

合同制度是市场 济的基本法律制度。1999年 九届全国人民代 大会 二次会 了合同法。 案 三 “合同”在现 合同法的基础上， 彻全 深化改 的 神，坚持 护契 、平 交换、公平 争，促 商品和 由流动，完善合同制度。 三 共3个分 、29 、526条，主 内容有：

1.关于 则。 一分 为 则， 定了合同的 、效力、履 、保全、 、 止、 任 一 性 则，并在现 合同法的基础上，完善了合同总则制度：一是 定 合同之债的法律 用 则、多数人之债的履 则 完善债法的一 性 则（ 案 四百六十八条、 五百一十七条 五百二十一条）。二是完善 了电子合同 则，增加了 合同的具体 定，完善了格式条 款制度 合同 制度（ 案 四百九十一条、 四百九十五条 四百九十八条）。三是 合新冠 炎疫情 控工作，完善国家 合同制度， 定国家根据抢 救灾、疫情 控或 其他 下 国家 任务、指令性 划的，有关民事主体之 应当依照有关法 律、 政法 定的权利和义务 合同（ 案 四百九十四条 一款）。四是 对实 中一方当事人 反义务不办理报批手 影响

合同生效的，案明确了当事人反报批义务的法律后果，健全合同效力制度（案 五百 二条 二款）。五是完善合同履行制度，实 原则，定当事人在履 合同 程中应当 免浪 源、污染环境和破坏生态（案 五百 九条 三款）。同时，在总 司法实 的基础上增加 定了情势变更制度（案 五百三十三条）。六是完善代位权、撤 权 合同保全制度，一步 强化对债权人的保护， 化了债权 、债务移 制度，增加了债务清偿抵充 则、完善了合同 合同 止制度（案 三 五 、 五百四十五条 五百五十六条、 五百六十条、 五百六十三条 五百六十六条）。七是 吸收现 担保法有关定 则的 定，完善 任制度（案 五百八十六条 五百八十八条）。

2. 关于典型合同。典型合同在市场 济活动和社会生活中应用 普 。为 应现实 ，在现 合同法 定的买卖合同、 与合同、借款合同、租 合同 15 种典型合同的基础上， 二分 增加了 4 种新的典型合同：一是吸收了担保法中关于保 的内容，增加了保 合同（案 三 十三 ）。二是 应我国保理 业发展和优化 商环境的 ，增加了保理合同（案 三 十六 ）。三是 对物业服务 域的 出 ，增加 定了物业服务合同（案

三 二十四)。四是增加 定合伙合同，将民法 则中有关个人合伙的 定 入其中(案 三 二十七)。

三 在总 现 合同法实 的基础上，完善了其他典型合同：一是 完善检 期 的 定和所有权保留 则 完善买卖合同(案 六百二十二条、 六百二十三条、 六百四十一条 六百四十三条)。二是为 护正常的 秩序，明确 定禁止利放 ，借款的利率不得 反国家有关 定(案 六百八十条 一款)。三是 实党中央提出的建 租 同权住房制度的 求，保护承租人利益，增加 定房屋承租人的优先承租权(案 七百三十四条 二款)。四是 对 年来客 合同 域出现的旅客 座、不 合承 人 取安全 措施 严 干扰 秩序和危害安全的 ， 护正常的 秩序， 案 化了客 合同当事人的权利义务(案 八百一十五条 一款、 八百一十九条、 八百二十条)。五是根据 济社会发展 ，修改完善了 与合同、 租 合同、建 工程合同、技术合同 典型合同(案 三 十一 、 十五 、 十八 、 二十)。

3. 关于准合同。无因 理和不当得利既与合同 则同属债法性的内容，又与合同 则有所区别， 三分 “准合同” 分别对无因 理和不当得利的一 性 则作了 定。(案 三 二十八 、 二十九)

（四）人格权

人格权是民事主体对其特定的人格利益享有的权利，关系到每个人的人格尊严，是民事主体最基本的权利。《民法典》“人格权”在现行有关法律法规和司法实践的基础上，从民事法律制度的角度，对自然人和其他民事主体人格权的内容、边界和保护方式，不涉及公民政治、社会参与等权利。《民法典》共6编、51条，主要内容有：

1. 关于一般人格权。《民法典》第一千零九十条至第一千零九十二条规定了人格权的一般原则：一是明确人格权的定义（《民法典》第一千零九十条）。二是规定民事主体的人格权受法律保护，人格权不得放弃、许可或者继承（《民法典》第一千零九十一条、第一千零九十二条）。三是规定了对死者人格利益的保护（《民法典》第一千零九十四条）。四是明确规定人格权受到侵害后的救济方式（《民法典》第一千零九十五条至第一千零九十六条）。

2. 关于生命权、身体权和健康权。《民法典》第一千零九十七条至第一千零九十九条规定了生命权、身体权和健康权的具体内容，并对实践中社会比较关注的有关问题作了有针对性的规定：一是为促进医疗卫生事业的发展，鼓励身体捐献的善举，《民法典》吸收《人体器官捐献条例》的相关规定，明确器官捐献的基本原则（《民法典》第一千零九十六条）。二是为规范与人体基因、人体胚胎等有关的医学和科研活动，明确从事此类活动应遵守的规则（《民法典》第一千零九十七条）。三是近年来，性骚扰引起社会广泛关注，《民法典》在总结既有法律和司法实践的基础上，规定了性骚扰的

定标准，以及机关、企业、学校等单位预防和制止性骚扰的义务（案 一千 一十条）。

3. 关于姓名权和名称权。 四 三 定了姓名权、名称权的具体内容，并对民事主体尊 保护他人姓名权、名称权的基本义务作了 定：一是对 然人 取姓氏的 则作了 定（案 一千 一十五条）。二是明确对具有一定社会知名度， 他人使用 以成公众混淆的 名、 名、 名 ，参照 用姓名权和名称权保护的有关 定（案 一千 一十七条）。

4. 关于 像权。 四 四 定了 像权的权利内容及 可使用 像的 则，明确禁止侵害他人的 像权：一是 对利用信息技术手段“深度伪 ”他人的 像、声 ，侵害他人人格权益，甚 危害社会公共利益 ， 定禁止任何 或 个人利用信息技术手段伪 方式侵害他人的 像权。并明确对 然人声 的保护，参照 用 像权保护的有关 定（案 一千 一十九条 一款、 一千 二十三条 二款）。二是为了合理平 保护 像权与 护公共利益之 的关 ， 案 合司法实 ， 定 像权的合理使用 则（案 一千 二十条）。三是从有利于保护 像权人利益的 度，对 像 可使用合同的 、 作了 定（案 一千 二十一条、 一千 二十二条）。

5. 关于名誉权和肖像权。第四章第五节规定了名誉权和肖像权的内容：一是为了平衡个人名誉权保护与新闻报、舆论监督之的关系，草案对行为人实施新闻报、舆论监督为涉及的民事责任承担，以及行为人是否尽到合理核实义务的规定作了规定（草案第一千二十五条、第一千二十六条）。二是规定民事主体有证据证明报刊、网络媒体报的内容失实，侵害其名誉权的，有权请求更正或删除（草案第一千二十八条）。

6. 关于隐私权和个人信息保护。第四章第六节在现有法律规定的基礎上，进一步强化对隐私权和个人信息的保护，并为下一步制定个人信息保护法留下空间：一是规定了隐私的定义，列明禁止侵害他人隐私权的具体行为（草案第一千三十二条、第一千三十三条）。二是界定了个人信息的定义，明确了处理个人信息应遵循的原则和条件（草案第一千三十四条、第一千三十五条）。三是构建自然人与信息处理者之间的基本权利义务框架，明确处理个人信息不承担责任的特定情形，合理平衡保护个人信息与保护公共利益之间的关系（草案第一千三十六条、第一千三十八条）。四是规定国家机关及其工作人员有保护自然人的隐私和个人信息的义务（草案第一千三十九条）。

（五）婚姻家庭

婚姻家庭制度是 夫妻关 和家庭关 的基本准则。1980年 五届全国人民代 大会 三次会 了新的婚姻法，2001年 了修改。1991年 七届全国人大常委会 二十三次会 了收养法，1998年作了修改。 案 五 “婚姻家庭”以现 婚姻法、收养法为基础，在坚持婚姻 由、一夫一妻 基本原则的前提下， 合社会发展 ，修改完善了 分 定，并增加了新的 定。

五 共5 、79条，主 内容有：

1. 关于一 定。 五 一 在现 婚姻法 定的基础上， 申了婚姻 由、一夫一妻、男女平 婚姻家庭 域的基本原则和 则，并在现 婚姻法的基础上，作了 一步完善：一是为 彻 实习 平总书 有关加强家庭文明建 的 神，更好地 弘扬家庭 德， 定家庭应当树 优 家 ，弘扬家庭 德， 家庭文明建 （ 案 一千 四十三条 一款）。二是为了更好地 护 收养的未成年人的合法权益，将 合国《儿 权利公 》关于儿 利益最大化的原则 实到收养工作中，增加 定了最有利于 收养人的原则（ 案 一千 四十四条 一款）。三是界定了亲 属、 亲属、家庭成员的 围（ 案 一千 四十五条）。

2. 关于 婚。 五 二 定了 婚制度，并在现 婚姻法的基础上，对有关 定作了完善：一是将受 一方 求撤 婚姻的期 点由“ 婚登 之日 ”修改为“ 为 止之

日”（案 一千 五十二条 二款）。二是不再将“患有医学上为不应当婚的疾病”作为禁止婚的情形，并相应增加定一方瞒大疾病的，另一方可以向人民法 求撤 婚姻（案 一千 五十三条）。三是增加 定婚姻无效或 撤 的，无 方有权 求损害 偿（案 一千 五十四条 二款）。

3. 关于家庭关 。 五 三 定了夫妻关 、父母子女关 和其他 亲属关 ，并根据社会发展 ，在现 婚姻法的基础上，完善了有关内容：一是明确了夫妻共同债务的 围。现 婚姻法没有对夫妻共同债务的 围作出 定。2003 年最 人民法 出台司法 ，对夫妻共同债务的 定作出 定， 年来成为社会关注的热点 。2018 年 1 月，最 人民法 出台新的司法 ，修改了此前关于夫妻共同债务 定的 定。从新司法 施 效果看，总体上 够有效平 各方利益，各方 总体上 同。因此， 案吸收新司法 的 定，明确了夫妻共同债务的 围（案 一千 六十四条）。二是 亲子关 确 和否 之 。亲子关 涉 及家庭稳定和未成年人的保护，作为民事基本法律， 案对此 了 （案 一千 七十三条）。

4. 关于离婚。 五 四 对离婚制度作出了 定，并在现 婚姻法的基础上，作了 一步完善：一是增加离婚冷 期制度。实 中， 率离婚的现 增多，不利于婚姻家庭的稳定。为此， 案

定了提交离婚登记后三十日的离婚冷静期，在此期间，任何一方可以向登记机关撤回离婚申请（案 一千 七十七条）。二是对离婚诉讼中出现的“久拖不判”，增加规定，人民法院判决不准离婚后，双方又分居满一年，一方再次提起离婚诉讼的，应当准予离婚（案 一千 七十九条 五款）。三是关于离婚后子女的抚养，将现行婚姻法规定的“哺乳期内的子女，以哺乳的母亲抚养为原则”修改为“不满两周岁的子女，以由母亲直接抚养为原则”，以增强可操作性（案 一千 八十四条 三款）。四是将夫妻共同财产制纳入离婚损害赔偿的范围，以加强对家庭负担多义务一方权益的保护（案 一千 八十八条）。五是增加“有其他重大过错”增加规定为离婚损害赔偿的适用情形（案 一千 九十一条 五）。

5. 关于收养。第五章对收养关系的成立、收养的效力、收养关系的解除作了规定，并在现行收养法的基础上，进一步完善了有关制度：一是扩大收养人的范围，删除收养的未成年人仅限于不满十四周岁的限制，修改为符合条件的未成年人均可收养（案 一千 九十三条）。二是与国家计划生育政策的调整相协调，将收养人无子女的要求修改为收养人无子女或只有一名子女（案 一千 九十八条 一）。三是为进一步强化对收养人利益的保护，在收养人的条件中增加规定“无不利于收养人健

康成的“法犯录”，并增加规定民政应当依法收养
估（案一千九十八条四、一千一百五条五款）。

（六） 承

承制度是关于自然人死亡后 富传承的基本制度。1985年
六届全国人民代表大会三次会 了 承法。 着人民 众生
活水平的不断提 ，个人和家庭拥有的 产日益增多，因 承引发
的 也 来 多。根据我国社会家庭 构、 承 念 方 的发
展变化， 案 六 “ 承”在现 承法的基础上，修改完善了
承制度，以满 人民 众处理 产的现实 。 六 共4 、
45条，主 内容有：

1. 关于一 定。 六 一 定了 承制度的基本 则，
申了国家保护 然人的 承权， 定了 承的基本制度。并在现
承法的基础上，作了 一步完善：一是增加 定相互有 承关
的数人在同一事件中死亡，且 以确定死亡时 的 承 则（
案 一千一百二十一条 二款）。二是增加 定对 承人的宽恕制
度，对 承权法定丧失制度予以完善（ 案 一千一百二十五条
二款）。

2. 关于法定 承。法定 承是在 承人没有对其 产的处理
有 嘱的情况下， 承人的 围、 承 序 均按照法律 定确
定的 承方式。 六 二 定了法定 承制度，明确了 承权

男女平等原则，规定了法定继承人的顺序和范围，以及遗产分配的基本制度。同时，在现行继承法的基础上，完善代位继承制度，增加规定继承人的兄弟姐妹先于继承人死亡的，由继承人的兄弟姐妹的子女代位继承（案一千一百二十八条第二款）。

3. 关于遗嘱继承和遗赠。遗嘱继承是根据被继承人生前所立遗嘱处理遗产的继承方式。第六十三规定了遗嘱继承和遗赠制度，并在现行继承法的基础上，进一步修改完善了遗嘱继承制度：一是增加了打印、录像新的遗嘱形式（案一千一百三十六条、一千一百三十七条）。二是修改了遗嘱效力规则，删除了现行继承法关于公证遗嘱效力优先的规定，切实尊重遗嘱人的真实意愿。

4. 关于遗产的处理。第六十四规定了遗产处理的程序和规则，并在现行继承法的基础上，进一步完善了有关遗产处理的制度：一是增加遗产管理人制度。为确保遗产得到妥善管理、利益分割，更好地保护继承人、债权人利益，案增加规定了遗产管理人制度，明确了遗产管理人的产生方式、职责和权利内容（案一千一百四十五条—一千一百四十九条）。二是完善扶养协议制度，适当扩大扶养人的范围，明确继承人以外的自然人或组织均可以成为扶养人，以满足养老形式多样化需求（案一千一百五十八条）。三是完善无人继承遗产的归属制度，明确归国家所有的无人继承遗产应当用于公益事业（案一千一百六十条）。

（七）侵权责任

侵权责任是民事主体侵害他人权益应当承担的法律后果。2009年十一届全国人大常委会十二次会议通过了侵权责任法。侵权责任法实施以来，在保护民事主体的合法权益、预防和制裁侵权行为方面发挥了重要作用。侵权责任法“侵权责任”在总则实的基础上，对侵权领域出现的新情况，吸收借鉴司法实践的有关规定，对侵权责任制度作了必要的补充和完善。侵权责任法共10章、95条，主要内容有：

1. 关于一般规定。侵权责任法第一章规定了侵权责任的归责原则、多数人侵权的责任承担、侵权责任的减轻或免除等一般原则。并在现行侵权责任法的基础上作了一步的完善：一是确立“甘受其苦”原则，规定自愿参加具有一定风险的文体活动，因其他参加者的行为受到损害的，受害人不得请求没有故意或者重大过失的其他参加者承担侵权责任（侵权责任法第一千一百七十六条第一款）。二是确立“自助”制度，明确合法权益受到侵害，情况紧急且不能及时获得国家保护，来不及请求有关国家机关保护的，受害人可以在保护其合法权益的必要范围内采取扣留侵权人的财物等合理措施，但是应当立即请求有关国家机关处理。受害人采取的措施不当造成他人损害的，应当承担侵权责任（侵权责任法第一千一百七十七条）。

2. 关于损害赔偿。七二规定了侵害人权益和产权益的赔偿、精神损害赔偿。同时，在现行侵权责任法的基础上，对有关规定作进一步完善：一是完善精神损害赔偿制度，规定因故意或重大过失侵害自然人具有人身意义的特定物造成严重精神损害的，侵权人有权请求精神损害赔偿（案一千一百八十三条第二款）。二是为加强对知识产权的保护，提高侵权法成本，案增加规定，故意侵害他人知识产权，情节严重的，侵权人有权请求相应的惩罚性赔偿（案一千一百八十五条）。

3. 关于责任主体的特殊规定。七三规定了无民事行为能力人、限制民事行为能力人及其监护人的侵权责任，用人单位的侵权责任，劳务派遣单位的侵权责任，以及公共场所的安全保障义务。同时，案在现行侵权责任法的基础上作进一步完善：一是增加规定委托监护的侵权责任（案一千一百八十九条）。二是完善侵权责任制度。为了更好地保护权利人的利益，平衡好用户和服务提供者之间的利益，案细化了侵权责任的有关规定，完善了权利人告知义务和服务提供者的告知义务（案一千一百九十五条、一千一百九十六条）。

4. 关于各种具体侵权责任。七的其他各条分别对产品生产销售、交通事故、医疗、环境污染和生态破坏、高度危险作业、饲养动物、建筑物和物件脱落、坠落等情形的侵权责任作出了具体规定。

并在现行侵权责任法的基础上，对有关内容作了一步完善：一是完善生产、销售召回产品的责任，增加规定，依照相关规定采取召回措施的，生产者、销售者应当赔偿侵权人因此支出的必要费用（案一千二百六条二款）。二是明确交通事故损害赔偿的顺序，即先由机动车强制保险赔偿，不足部分由机动车商业保险赔偿，仍不足的由侵权人赔偿（案一千二百一十三条）。三是进一步保护患者的知情同意权，明确医务人员的相关义务，加强医疗机构及其医务人员对患者隐私和个人信息的保护（案一千二百一十九条、一千二百二十六条）。四是彻实贯彻生态文明思想，增加规定生态环境损害的惩罚性赔偿制度，并明确规定了生态环境损害的修复和赔偿规则（案一千二百三十二条、一千二百三十四条、一千二百三十五条）。五是加强生物安全管理，完善高度危险责任，明确占有或使用放射性危险废物造成他人损害的，应当承担侵权责任（案一千二百三十九条）。六是完善高空抛物坠物治理规则。为保护好人民群众的生命财产安全，案对高空抛物坠物治理规则作了一步完善，规定禁止从建筑物中抛掷物品，同时对此事件处理的主因是为人以确定的，强有关机关应当依法及时查，查清责任人，并规定物业服务企业、建筑物管理人应当采取必要的安全保护措施防止此类行为的发生（案一千二百五十四条）。

（八） 则

案最后 分“ 则”明确了民法典与婚姻法、 承法、民法总则、收养法、担保法、合同法、物权法、侵权责任法、民法总则的关系。民法典施行后，上述民事单 法律将 替代。因此， 案定在民法典施行之时，同步废止上述民事单 法律（ 案 一千二百六十条）。 明的是，2014年 十二届全国人大常委会第十一次会议通过的《全国人民代表大会常务委员会关于〈中华人民共和国民法 则〉 九十九条 一款、〈中华人民共和国婚姻法〉 二十二条的 》，作为与民法 则、婚姻法相关的法律 ，也同步废止。

《中华人民共和国民法典（ 案）》和以上 明， 审 。

【来源：2020年5月22日 新华社】

人民日报社论：凝聚智慧力量 迈上新的征程

——热烈祝贺十三届全国人大三次会议胜利闭幕

众力并则万 举，人心 则泰山移。5月28日，十三届全国人大三次会议 圆满完成各 程，在北京 利 幕。与会代表 履 尽 、凝心力，奏响了民主、团 、求实、奋 的时代乐 。我们对大会的成功 示热烈祝 ！

次大会是在全国疫情 控 击战取得 大战略成果之 召开的一次 会 。大会 度 价去年以来 济社会发展和今年疫

疫情 控取得的成 果，代 们一 为 果 是以习 平同志为核心的党中央坚强 导的 果，是全党全军全国各族人民团 奋斗的 果。大会审 并批准了政府工作报告和其他各 报告，代 们一 为政府工作报告 习 平新时代中国特 社会主义思想，是对党中央 推 疫情 控和 济社会发展工作 一 列 大决 的具体化，是一份旗帜 明、主 出、 炼务实的好报告。大会听取审 了全国人大常委会工作报告，充分 定全国人大常委会依法履 各 工作取得的新 展新成效。大会的成功，为确保完成决战决 攻坚目标任务，全 建成小康社会，推动党和国家事业发展增添了信心、注入了动力。

治国凭圭 量，安 准 绳。 民法典是党的十八届四中全会确定的一 大 法任务，是以习 平同志为核心的党中央作出的 大法治建 。 次大会的一 成果，是审 了民法典。代 们一 为， 具有中国特 、体现时代特点、反映人民意愿的民法典，必将为我国新时代改 开放和社会主义现代化建 提供更加完备的民事法治保 。党的十九届四中全会明确提出建 健全特别 政区 护国家安全的法律制度和执 机制， 不容忍任何挑战“一国两制”底 的 为， 不容忍任何分 国家的 为。

次大会审 了《全国人民代 大会关于建 健全 港特别 政区 护国家安全的法律制度和执 机制的决定》。代 们一

为，一制度安排合宪法和港基本法，合包括港同在内的全体中国人民的根本利益，将有效护港特别政区国家安全，有力巩固和拓展“一国两制”的法治基础、政治基础和社会基础。

2020年是全建成小康社会决之年、“十三五”划收官之年、攻坚决战之年。对巨的任务，对前所未有的挑战，各地区各各方对国之大心中有数，强化任担当，不折不扣抓好党中央决和政措施实，扣全建成小康社会目标任务，推疫情控和济社会发展工作，在常态化疫情控前提下，坚持稳中求工作总基，坚持新发展理念，坚持以供给侧性改为主，坚持以改开放为动力推动发展，坚决打好三大攻坚战，扎实做好“六稳”工作，全实“六保”任务，坚定实施扩大内战略，护济发展和社会稳定大局，确保完成决战决攻坚目标任务，全建成小康社会，向历史和人民交出一份合格卷。

党的根基在人民、在人民、力在人民。党团带人民命、建、改，根本目的就是为了让人民上好日子，无论临多大挑战和压力，无论付出多大牺牲和代价，一点始不渝、毫不动摇。次疫情控斗争实再次明：“人民才是真正的。只依人民，我们就一定够战一切，

实现中华民族伟大复兴。” 向未来，我们 坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民 上， 依 人民，不断 福人民，牢牢植根人民，凝 14 亿人民的智慧和力 ，把党和人民的事业推向前 。 坚持党的 导、人民当家作主、依法治国有机 一，坚持和完善人民代 大会制度 一根本政治制度，丰富人民代 大会制度的实 特 、时代特 ，把我国制度优势更好 化为国家治理效 ，不断增强党和国家活力、 动人民积极性，把亿万人民的伟大梦想变成 好现实。

全 建成小康社会 利在即，民族复兴光明前景催人奋 。时 不 人，历史不 人！时 属于奋 ，历史属于奋 ！ 我们更加 密地团 在以习 平同志为核心的党中央周围，不忘初心、牢 使命，不畏 浪、直 挑战，全力以 、 干实干，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦 不懈奋斗！

【来源：2020 年 05 月 29 日《 人民日报 》 02 版】

中国人民政治协商会议全国委员会常务委员会工作报告 ——在政协第十三届全国委员会第三次会议上

（2020 年 5 月 21 日）

汪 洋

各位委员：

我代 中国人民政治协商会 十三届全国委员会常务委员
会，向大会报告十三届二次会 以来的工作， 予审 。

一、2019 年：七十华 初心 履 尽 担使命

2019 年是新中国成 70 周年，也是人民政协成 70 周年。在
以习 平同志为核心的中共中央坚强 导下，政协全国委员会及其
常务委员会以习 平新时代中国特 社会主义思想为指导，以庆祝
新中国成 70 周年和人民政协成 70 周年为 点， 围
推 “五位一体”总体布局、协 推 “四个全 ”战略布局，
焦决 全 建成小康社会、打好三大攻坚战 任务，加强专 协商
机构建 ， 真履 各 ，切实担 把中共中央决 和
对人民政协工作 求 实下去、把海内外中华儿女智慧和力 凝
来的政治 任，为党和国家事业发展作出了新的 献。

中共中央召开中央政协工作会 ， 在党的历史、人民政协历
史上 是 一次。习 平总书 发 ， 度 价人民政协
70 年的历史 献， 新时代人民政协工作的使命任务、根本
求、着力 点，深刻揭示人民政协与国家治理体 的内在 ，
一步科学回 了人民政协“是什么”、“干什么”、“怎么干”
大 ，为新时代人民政协事业发展指明了前 方向。

在过去一年工作中，在 期抗击新冠肺炎疫情斗争中，常委会
真实中共中央新 新 求， 出 点，体现特点，主 做了
四 工作。

一是 真学习 彻中央政协工作会 神。 实中共中央
， 真做好中央政协工作会 备工作，将工作 程 化为深入
学习 彻习 平总书 关于加强和改 人民政协工作的 思想
的 程。把学习 彻中央政协工作会 神作为 大政治任务，坚
持主席会 中学、常委会专 学、专 委员会全员学，举办政协
委员和地方政协专 研 班，召开理 研 会， 向各 政协开展
专 宣 ， 合学习 彻中共十九届四中全会 神，着力深化对坚
持和完善中国特 社会主义制度、推 国家治理体 和治理 力现
代化的 ，深化对发挥人民政协专 协商机构作用的 ，增强
把人民政协制度优势 化为国家治理效 的思想 和 动 。
对标会 求，就 实会 文件 承担的 65 任务，研究思
举措，启动 10 方 工作制度建 ，为新时代加强和改 人民政协
工作打好基础。

二是 心 庆祝人民政协成 70 周年 列活动。按照中共
中央 一 ， 委员做好庆祝新中国成 70 周年相关工作，
合政协实 ，开展以“我和我的政协”为主 的庆祝人民政协
成 70 周年 列活动，各 政协委员参与其中当主 ， 一步在

坚持中国共产党的领导，在政协成立70年的初心上增强定力、巩固共识。安排10期委员讲堂特别节目，讲述中国共产党领导的多党合作故事，开展132批2149名委员参加的感悟初心使命专题视察，表彰全国政协70年100件有影响力提案，征集主题歌曲、歌作品一千多首，组织全国政协委员分别录制1分钟短视频、宣示党干事业的情怀和决心，制作《初心和使命》专题片，征集史料出版《开天辟地——中华人民共和国国旗国歌国徽诞生》、《人民政协成立70周年大事记》图书，举办人民政协光辉历程展，回顾历史成就，增强制度自信，激发奋进动力。

三是推动双向发力更加富有成效。认真落实习近平总书记指示批示精神，在建党和凝聚共识双向发力上搭平台、建机制，促进有机结合、相互促进、相得益彰。坚持寓思想政治引导于团结民主之中的协商制度，全国政协党组成员分别联系党外委员谈心交流316人次。开展学习塞罕坝精神、三峡工程建设成就11次党外委员专题视察，召开10次重点关切情况通报会，举办16期委员讲堂，组织26场专题工作委员宣讲，举办2次全国政协机关公众开放日活动，探索政协引导委员、委员联系界别群众的有效方式。提升政协提案、大会发言、会议协商建言质量，创办政协专报、每日社情、专题情况快报、信息专报，及时报

政协委员和各界人士反映的情况和意见，建议政协受到高度重视，凝心聚力取得积极成果。

四是积极投身抗击新冠肺炎疫情斗争。认真贯彻落实习近平总书记和中共中央决策部署，动员政协各党派、各参加单位和广大委员参与疫情防控斗争。发挥委员移动履职平台、小组协商座谈、提案办理、反映社情民意信息作用，就疫情防控、复工复产、稳定社会秩序、加强依法治理积极建言，报情况反映、意见建议 1300 多条；召开滥食野生动物的学习双周协商座谈会，举办 3 期《众志成城、同心战“疫”》委员讲堂，加强对人民政协参与抗疫斗争情况的宣传报道；围绕夺取疫情防控和实现经济社会发展目标双胜利、完善相关体制机制、提升治理能力，依托委员移动履职平台开展专题问卷调查，汇集众智、凝心聚力，委员参与率 85.6%。奋战在抗击疫情一线的全国政协医药卫生界委员发出倡议书，全国政协向参与抗疫斗争的政协委员发出慰问电，广大政协委员立足各岗位，积极参与救治病人、科研攻关、捐款捐物、稳产稳岗、保供稳情等工作，以实际行动展现了责任担当。

一年多来，常委会围绕中心、服务大局，认真履责，推动各项工作。

（一）加强创新理论学习，把牢正确政治方向。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想教育引导政协委员，实行习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度，成立11个全国政协党组成员牵头的学习小组，按计划、分专题开展45次学习研讨。完善以党组理论学习中心组学习为引领的学习制度体系，推进学习常态化机制化，全年举办各类学习活动79场次，培训1.5万人次。把学习习近平新时代中国特色社会主义思想，同学习中共党史、新中国史和“一战”历史、人民政协历史结合起来，同发挥视察研、协商议政活动的思想政治引领作用结合起来，切实增强对中国共产党领导的政治优势和中国特社会主义制度优势的理论和把握，巩固共同思想政治基础。

（二）丰富协商形式，发挥专门协商机构作用。全年召开协商会71次、开展视察调研97次。首次在全体会期间举界别协商会，对程协商会作出机制性安排，打造人口源环境发展态势分析会、“三农”工作协商座谈会、国形势分析会对口协商品牌。双周协商座谈会协商活动，着眼共商决策的办法，实现了委员反映意见和建议和党政疑惑性互动、民主氛围和协商效果有机统一。在委员移动履平台推出48个主题政，把协商从会场延伸到上，拓展委员参与、增强履便利度，打造不受时空限制的协商平台初成效。加强同党政沟，

有关方更加发挥政协协商平台作用，认真研究和批
复委员提案，完善政协协商举措，协商成果得到有效转化应用。

（三）贯彻新发展理念，紧扣推动高质量发展。召开
推动制造业高质量发展专题议政性常委会会议，提出加快
构建新发展格局、优化营商环境建设，为全面建设社会主义现代化
强国提供参议。发挥政协人才优势，召开专题协商会，组织
百名政协委员开展创新，持续就基础研究与创新发展开展
界别协商，助力国家中长期科技发展规划研究编制。围绕
协商研究新能源汽车产业、大数据产业、海洋经济发展和
共享经济健康发展，促进新旧动能转换。举办中国经济
社会论坛、宏观经济形势分析座谈会，就加强和改善宏观
调控、扩大内需、促进经济健康发展及应对中美贸易摩擦、
优化生态环境提出建议。围绕生态文明建设，开展发挥南水北
调工程综合效益、将河生态带建设列入国家战略规划重点提
案督办调研，持续参与关注森林活动，开展研究华北地下水
治理、气候变化对我国生态安全的影响，就建立生态补偿机制、
国家生态文明示范区建设、白洋淀污染治理、川陕甘青宁
和原生态环境保护开展调研协商、民主监督，相关建议得到
落实。

（四）坚持人民政协为人民，努力增进群众福祉和促进社会
发展。聚焦坚决打赢脱贫攻坚战，对推动民族地区脱贫攻坚开展
调研协商，围绕巩固脱贫攻坚成果、减少和防止贫困人口返贫，关于

建 监测 和应急救助机制 建 受到 。就推 乡村振
兴、农产品 安全 溯体 建 提出建 ，开展推 “四好农
村 ”建 程协商，推动相关文件出台。召开办好人民满意的教
专 政性常委会会 ，举 农村基本公共文化服务建 专 协
商会，有关方 专 研究 政成果。 研并协商家庭家教家
建 、幼儿教师 培养、民办教 发展、书法学科建 和大 河文化
带建 、戏曲 发展、电影产业 发展 ，专 察深
度 困地区乡村教师 伍建 、 征文物保护和 旅游 建
、永定河流域文化建 。围 促 就业政 措施和实施健康中
国战略、发展中医 事业、巩固完善基层公共卫生服务体 、加强
养 服务工作 协商，开展教师 慰 和 科技、文化、医卫、
体 下基层活动。助力法治中国建 ，就公益 检察工作、 作
权法修 、 环境下知 产权保护、大数据时代个人信息保护
协商建 ， 文物保护法实施监督性 研。

（五）加强团 ，广泛凝心 力。健全人民政协作为实
新型政党制度 政治形式和 形式的机制，同各民主党派中央
合 研、 办协商活动。围 深化民族团 步教 、以社会主
义核心价值 引 教义教 ，开展主 协商座 ，就做好新
时代城市民族工作、坚持我国宗教中国化方向、依法加强和创新寺
教堂 理 协商 研。完成中国宗教界和平委员会换届工作。

港澳委员就汶川地震灾后重建项目、海南自贸区和中国特色香港建设考察，持续实施港澳青年人才来内地学习交流计划。围绕粤港澳大湾区建设、港澳台侨企业情况、增强港澳青少年国家意识、深港青年创新创业协商研讨。支持港区全国政协委员积极发声，凝聚各界人士凝聚止暴制乱、恢复秩序的正气。宣传具有澳特的“一国两制”成功实践，开展澳横琴深度合作点提案督办研讨。指导举办十五届河洛文化研讨会，参与举办十一届海峡论坛，就两岸基层治理交流沟通。加强同海外侨胞、代表人士列席全体会议、参加双周协商座谈会。

（六）深化对外友好交往，服务国家对外工作大局。积极开展多层次互访和多层次交流，宣介人民政协制度、新型政党制度。亚洲国家驻华使节政协活动，举办中国、朝鲜、越南、老挝一战专研会，开展与南祖国相关友好交流。发挥全国政协中友好小组作用，分别洲国家青年员华，开展研助推落实中合作论坛北京峰会成果。就深化“一带一路”创新合作、提升中欧班列协商，对外开放大举措实情况监督性研讨。对国会参事所“港人权与民主法案”、众参所“2019年吾尔人权政法案”发表严正声明，斥责，坚定维护国家核心利益。完成中国经济社会理事会换届工作，支持其与欧盟经济社会委员会举办 17

次中欧圆桌会，支持参与“一带一路”——中国企业 亚太研究会。支持“中宗和”代表团出席“世宗和”十届大会和“亚宗和”执委会年度会，举办宗教交流与构建人命共同体国研会。

(七) 注提，增强履实效。主席会成员督办点提案，修点提案与督办办法，次开展年度好提案，探召开平时提案办理协商会。共收到提案 5488 件，案 4089 件，办复工作有效改。实施提协商政的意和价办法，修加强和改查研究工作的意，建研工作专估总机制，委员主申报研，研基地。提政协工作信息化水平。加强新宣传工作，初步形成“报、微、屏”体化传播格局。完成中国人民政协理研究会换届工作，召开专协商机构的历史献和新时代的新使命理研会。

(八) 以党的建为引，加强政协建。按照中共中央一，在全国政协党开展“不忘初心、牢记使命”主教，深化党的我命，推动全从严治党向深发展。彻《中共中央关于加强党的政治建的意》，发挥政协党在政协工作中的导作用，加强对机关党和专委会分党的导，完善中共党员常委履点制度。在发挥政协基层党战斗堡垒作用和共产党员先模作用的同时，健全委员履档案、常委提交

履 报告制度，分批次 委员列席常委会会 ，完善 看望委员、委员 情况 机制。严格委员 理，依 程撤 3人全国政协委员 格。召开专 委员会工作会 ，制定关于加强改 专 委员会工作和制度建 的意 ，理 工作关 和 程序，打牢政协工作基础。按照政协 接受同 党委 导、接受上 政协指导的原则，召开全国地方政协主席座 会、政协工作 交流会，完善地方政协秘书 工作交流研 机制。以建 模 机关为目标，激励机关干 担当作为，打 硬的干 伍，提 服务政协履 水平。建 整治形式主义为基层减 专 工作机制， 不息反对“四 ”，开展机关内 巡 。支持派 政协机关 检监察 履 监督 任。

各位委员，一年多来的工作成 ，是以习 平同志为核心的中共中央坚强 导的 果，是各 党委、政府和社会各界大力支持的结果，是人民政协各 、各参加单位和广大委员团 奋斗的结果。我代 全国政协常委会 示 心的感 ！

同时，我们也清 看到了工作中的不 ：对人民政协在国家治理体 中 作用的 和把握 进一步深化，专 协商机构工作制度机制 一步完善，凝 共 方式方法 一步探 ， 查研究 工作 一步提 。必 坚持 导向，在今后的 工作中 真研究 决。

二、2020年：同心奔小康 奋 新时代

2020年是全 建成小康社会决 之年、实施“十三五” 划收官之年、 攻坚决战之年。当前，全球疫情和世界 济形势仍然严峻复杂，我国发展 临的挑战前所未有。人民政协工作的总体求是：以习 平新时代中国特色社会主义思想为指导，全 彻中共十九大和十九届二中、三中、四中全会 神，深入 彻 实中央政协工作会 神，增强“四个意 ”、坚定“四个 信”、做到“两个 护”，坚持发扬民主和增 团 相互 、建 政和凝 共 双向发力，发挥专 协商机构作用，广泛团 动员参加人民政协的各党派团体和各族各界人士， 扣 推 常态化疫情 控和 济社会发展工作履 尽 、凝心 力，为确保完成决战决 攻坚目标任务、全 建成小康社会作出 献。

（一）强化思想理 武 。习 平新时代中国特色社会主义思想是党和国家的指导思想，是新时代人民政协的 动指南和根本循。坚持习 平新时代中国特色社会主义思想学习小 的学习制度， 合 用常委会会 体学习、主席会 成员务 会、专 研班 形式，深入学习 彻中共十九届四中全会和中央政协工作会 神，召开 彻 实中央政协工作会 神 交流会。坚持理 实 ， 以抗击疫情为主 、以 我教 我提 为主旨的专 察，宣 先 典型和感人事 ，引导委员深刻体会中国共

产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势，进一步凝聚勇于攻坚克难的意志和力量，坚定不移听党话、跟党走。

(二) 紧扣全面建成小康社会目标任务履职尽责。深入贯彻落实习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的重要讲话精神，围绕打好深度贫困歼灭战开展监督性调研，开好“打好攻坚战，建立健全相对困难长效机制”专题议政性常委会会议，助推党和国家决策部署落实。通过常委会会议、专题座谈会形式，就制定国民经济和社会发展“十四五”规划建言。推进粤港澳大湾区创新合作、实施乡村振兴战略中的文化建设的专题协商。运用双周协商座谈会、提案协商会形式，就加强新型基础设施建、推工业互建、科技创新型企业发展、决农产品售、推动实“以水定”、推海洋源保护与开发经济社会发展的，就完善大疫情控机制、健全公共卫生服务体系和应急理体系、构建关键核心技术攻关新型举国体制、提基层治理力、全民健场地施建、关爱农村留守人儿、政复法修改社会关注的点研协商。围绕住房“租售同权”、减税政实开展民主监督。发挥政协应用型智库作用，开展战略合研究，加强宏观经济形势前瞻分析，就做好“六稳”工作、实“六保”任务研建，为党和政府决提供参。

（三）做好大团结大合作工作。坚持协商、共同举办协商活动方式，为民主党派、无党派人士在人民政协更好发挥作用创造条件。优化委员讲堂、双周工作委员宣讲形式，完善谈心谈话、党外委员制度，加强同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的沟通联系，建设参政议政人才库，研究建立代表人士参加协商活动机制。筑牢中华民族共同体意识，召开少数民族界、宗教界主要协商座谈会，就民族地区旅游业发展、宗教人才培养开展研究。围绕推动“一国两制”行稳致远，强化港澳委员政治责任和使命担当，坚定支持完善特别行政区同宪法和基本法实施相关的制度和机制。密切与港澳社团及界别人士联系，就港澳融入国家发展大局、港澳青少年教育培养开展研究。深化同台湾岛内有关党派团体、社会组织、各界人士交流交往。完善海外侨代表列席政协全体会议、回国参加视察机制，就侨务工作开展研究。

（四）加强人民政协对外交往。按照国家外交工作总体部署，务实开展多层次对外交往，深化同外国相关机构、政治组织、媒体智库和各界人士的交流。举办协商机构及类似专题研究会、亚洲社会对话论坛和“政协”系列活动，加强交流合作。开展有关对外友好小组，推动中外友好小组工作机制化建设，就中卫生合作、农业合作开展研究。召开讲好中国人权事业故事双

周协商座谈会。支持中国经济社会理事会和中国宗教界和平委员会参与有关国际活动。在对外交往中，深化人文交流，注重宣介人类命运共同体理念，讲好中国在抗击新冠肺炎疫情国际合作中作为负责任大国的担当和贡献，讲好中国共产党治国理政的故事、人民政协制度和新型政党制度的故事，为营造良好外部环境作出努力。

（五）深化人民政协理论研究。围绕中共十九届四中全会和中央政协工作会议关于人民政协工作的决策部署和安排，加强对人民政协制度优势作用、人民政协与国家治理体系、专门协商机构机理的理论和研究。发挥中国人民政协理论研究会作用，健全理论研究制度，整合研究力量，努力形成研究成果，为新时代人民政协事业发展提供理论支持。

（六）完善人民政协工作制度。建立健全以协商工作规则为主干，覆盖人民政协履责工作、履职管理、内部各方合作的制度机制。坚持党对人民政协领导的制度，完善中共中央重大决策和习近平总书记指示批示落实的督查机制。制定加强和改进凝聚共识工作的意见、强化政协委员责任担当的意见，健全发挥新型政党制度优势的机制，完善提案、大会发言制度，对各民主党派以本党派名义在政协发言、提出建议、开展协商作出机制性安排。完善专门委员会工作制度，修订专门委员会规则。完善政协指导工作制度。

以党的政治建设为统领，推进政协党的建设。对《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》落实情况深入调研，总结实践经验，推动进一步提升政协党的建设水平。切实加强政协机关建设和干部队伍建设，着力深化理论武装，着力夯实基层基础，着力推进正风肃纪，从严教育、从严要求、从严管理、从严监督，努力建设党中央放心、人民群众满意的模范机关。

三、固本强基：开创新时代人民政协工作新局面

习近平总书记在中央政协工作会议上的讲话和《中共中央关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》，明确了当前和今后一个时期人民政协的重点工作。我们必须抓好贯彻落实，注重固本强基，把人民政协制度坚持好、把人民政协事业发展好。

（一）毫不动摇坚持中国共产党对人民政协工作的全面领导。接受和拥护中国共产党的领导，是人民政协成立以来各党派团体和各族各界人士的共识，也是政协章程规定的根本政治原则。当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期。中共十八大以来的实践充分证明，只有毫不动摇坚持党的领导，坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，我们才能够不断攻坚克难，实现民族复兴的伟大梦想。在人民政协坚持党的领导是具体的，必须落实到强化理论武装、开展履行政协职能、推进团结合作、健全制度机制、加强队伍建设各个方面，体

现到人民政协事业发展全 程各环 。 制度 、民主程序
和有效工作，努力把党的主张 化为社会各界广泛共 和
动，使人民政协更好成为坚持和加强党对各 工作 导的
地。

（二）有效推 专 协商机构制度建 。专 协商机构 合承
政协性 定位，在协商中促 广泛团 、推 多党合作、实 人
民民主，充分体现了我国社会主义民主有事好商 、众人的事情由
众人商 的特点和优势。 沿着正确方向推 专 协商机构制度建
，以健全有效的制度，保 一特点和优势的发挥。 坚持性
定位，明确政协不是权力机关、不是 法机构， 是具有中国特
的、体现 明政治优势的政治 和民主形式； 强化协商功 ，
明确政协作为 和承担协商任务的机构，不是协商主体， 是发
扬民主、参与国是、团 合作的 平台，不是“和”政协协商，
是“在”政协协商； 把握丰富内涵，明确政协协商多 度特点，
既包括有关 为科学决 、推动工作 实与政协各界别的协商，
也包括政协各界别委员为咨政建 与有关 的协商， 包括政协
内 各界别委员之 的协商，推动政协协商广泛多层制度化发展。
按照构建党和国家机构 体 求， 一步明确专 协商机构
任，把协商民主 履 全 程，建 健全协商工作
则，推动完善协商于决 之前和决 实施之中的 实机制，探 政

协商制度化实 的新 新做法，以协商有效凝心、以凝心实现力，更好把人民政协制度优势 化为国家治理效 。

（三）深入做好凝 共 工作。当前，改 发展稳定任务之前所未有，矛盾 挑战之多前所未有，多元思想文化交流交 交前前所未有，加强思想政治引 、广泛凝 共 尤为 。 树正确履 ，深刻 建 政是履 成果、凝 共 也是履 成果，甚 是更 的成果。把凝 共 入 察 察、 查研究、协商 政 各 活动中，在建 成果、思想收 上一体 、一体实。 寻求最大公 数，正确处理一 性和多样性的关 ，坚持大团 不搞“清一 ”、坚持大 合不搞“单打一”。在爱国主义、社会主义旗帜下，把共同目标作为奋斗动力源和方向标，求同存异、同化异， 力凝 海内外中华儿女实现中华民族伟大复兴中国梦的最大政治共 ，努力画出最大同心圆、形成强大向心力。凝 共 ， 在“凝 ”、 在“共 ”。凝 共 不是无区别的强求一律， 是有方向的启发引 ；不是单向度的灌 教， 是互动式的协商 ；不是 的 和敷 ， 是内心的深刻 同；不是快式的 影， 是 期性的润物无声。 摒弃 不同意 为添乱、把强加于人作共 、将沟 商当 烦 念，以 交友、以 待人、以理服众、以商求同，不断 加强学习明共 、协商交流 共 、团 一批 一团 增共 。 增强工作实效性， 对

点、热点、焦点和特定群体利益诉求，应互促发展对人们思想观念的影响，深入基层和界别群众有的放矢地做好宣传政、理情、增团的工作，推动人民政协成为在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的渠道，为中国共产党领导人民有效治理国家厚植政治基础、社会基础。

（四）强化委员责任担当。政协委员是界别群众的代表、政协工作的主体，影响大、责任重，一一广受关注，担当尽义不容辞。强化责任担当，坚持为国履职、为民尽责，无论是在人民政协是在本岗位，应珍惜、知思，不存旁之心、不为消极之举、不图名利之得，投凝心聚力、决咨、协商民主、国家治理一，成为民族复兴的正。提力善担当，应推国家治理体系和治理能力现代化求，加强理论学习，开展书活动，建“书政协”，促增强政治把握力、查研究力、众力、合作共事力，做到懂政协、会协商、善政，守律、矩、品，把护、守人民政协制度实到积极、有效参与政协各工作中。模带头真担当，敢字当头、干字为先，充分政协是政治，做到政治场不含、政治原则不动摇，关时刻得住、得出、敢发声，以场坚定、模履的实动任委员的求，影响带动所的界别群众一前、共同步。

各位委员！在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上，人民政协使命光荣、任务重大。我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，奋力开创新时代人民政协事业新局面，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦，作出新的更大贡献！

【来源：2020年5月27日 新华社】

在全国政协十三届三次会议闭幕会上的讲话

（2020年5月27日）

汪洋

各位委员，同志们：

中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第三次会议，圆满完成各项议程，胜利闭幕了。

这次会议是在我国新冠肺炎疫情阻击战取得重大战略成果、全面建成小康社会进入决战决胜的关键时刻召开的。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平党和国家领导人同志出席会议，与委员共商国是。在会期压缩、任务更重情况下，全体委员坚持高标准、严要求、高效率，认真审阅文件、深入协商交流，围绕常态化疫情防控和经济社会发展、落实决战决胜目标任务，积极建言献策，广泛凝聚共识，充分体现了专

协商机构在国家治理体系中的作用，是一次民主、团结、求实、奋进的大会。

今年是实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇之年，也是中华民族伟大复兴征程中非同寻常的一年。人民政协胸怀中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局“两个大局”，以实际行动和履行政治协商、民主监督、参政议政职能，交出服务党和国家中心工作的合格答卷。

——我们从伟大抗疫斗争中汲取力量、坚定信心。放眼国内国际，古往今来，在人类共同面临的共同危机和重大斗争中，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我们全民动员、举国上下，众志成城，书写了人类与传染病斗争史上的新篇章。参加人民政协的各党派团体、各族各界人士，在投身抗疫斗争中，对中国共产党的初心使命和以人民为中心的执政理念，对中国特社会主义道路、理论、制度、文化的优势，对我们国家的综合国力和坚实物质技术基础，有了更加全面深刻的感受和认识。只要我们进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断增强各族人民的大团结，充分做好应对各种风险挑战的思想准备和工作准备，埋头苦干、不懈奋斗，就一定能够战胜任何艰难险阻。

——我们紧扣目标任务提升履职能力、增强工作实效。形势复杂、任务艰巨，人民政协更好地把履职之实和履行政治协商、民主监督、参政议政职能之实结合起来，

合 来， 止和克服形式主义、官僚主义，努力做到建 政 有用、凝 共 有效。 一步改 工作作 ，强化 导向，反对 场、 形式的做派，拒 点水式的 研，力戒 大 、 唱 式的建 ，以 好作 保 履 成效。 提 履 本 ，增强当好专 协商机构成员的基本功，多 书、 好书、善 书， 一步把握政协工作 律和协商的方法 义，善于 用互 、大数 据 现代履 手段，增强 政建 的前瞻性、 准性，提升凝 共 的 对性、有效性，为决战决 攻坚、全 建成小康社会， 做好“六稳”工作、 实“六保”任务， 划“十四五”时期发展 ，广泛汇 人心和力 。

——我们 为实 中国式民主发挥作用、作出 献。习 平总 书 在中央政协工作会 上 定人民政协制度具有多方 的独特 优势，强 中国式民主在中国 得 、很 用。作为中国共产党 导的政治 和民主形式，人民政协 用社会主义协商民主优势， 有效 各党派团体和各族各界人士共商国是，建 政、凝 共 ，有利于把坚持中国共产党 导与多党派合作有机 一 来，有利于把充分发扬民主与正确实 中、有序政治参与有机 一 来，有利于把切实增 团 与推动工作 实有机 一 来。 是一种实 性的、建 性的、植根中国社会土壤的人民民主。中国式民主的特 和优势在国家治理中发挥了 作用。我们 提升人民政

协商机构的制度效能，推动具有共同思想政治基础、共同目标追求、共同根本利益的政治共同体建设，更好为国家治理添助力、增合力。

各位委员！能够参与实现一个百年奋斗目标、开启二个百年奋斗目标新征程，是人生的难得。珍惜机会、不负时代，为国履职、为民尽责。我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，同心同德、开拓进取，为决胜全面建成小康社会、实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴

大会三次会，听取并 李克强总理所作政府工作报告，听取并 最 人民法 工作报告、最 人民检察 工作报告，民法典 案，普 同并提出意 建，一 成并支持全国人民代 大会就建 健全 港特别 政区 护国家安全的法律制度 和执 机制作出决定。

会 为， 去一年，以习 平同志为核心的中共中央团 带 全国各族人民，沉着应对国内外 挑战明显增多的复杂局 ， 庆祝新中国成 70 周年，砥砺奋 、攻坚克 ，完成全年主 目标任务，为全 建成小康社会打下决定性基础。政协全国委员会及其常务委员会以习 平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习 彻中央政协工作会 暨庆祝人民政协成 70 周年大会 神， 焦中心任务履 尽 ，为党和国家事业发展作出积极 献。

会 为， 对 如其来的新冠 炎疫情，中共中央将疫情 控作为头 大事来抓，习 平总书 亲 指挥、亲 ，坚持把 人民生命安全和 体健康放在 一位， 导全党全军全国各族人民 打好疫情 控的人民战争、总体战、 击战，取得 大战略成果， 推 疫情 控和 济社会发展工作取得积极成效，充分彰显了 中国共产党 导和中国特 社会主义制度的显 优势，彰显了中国 力 、中国 神、中国效率。政协 和政协委员积极投 抗疫斗 争，体现了 任担当。

会 强 ，今年是全 建成小康社会决 之年、实施“十三五”
划收官之年、 攻坚决战之年。当前全球疫情和世界 济形势
仍然严峻复杂，我国发展 临的挑战前所未有。习 平总书 在
济界委员 会上发 的 ， 国内国 两个大局，深刻
明我国 济稳中向好、 期向好的发展大势，对决战决 攻
坚、全 建成小康社会、做好 济社会发展工作提出明确 求，具
有 指导意义，必 真 彻 实。 坚持以人民为中心的发展
思想，坚持稳中求 工作总基 ，坚定信心决心，强化底 思 ，
反对形式主义、官僚主义，做好 时 应对外 环境变化的思想
准备和工作准备，在危机中 新机，于变局中开新局。深化改 开
放，实施扩大内 战略和创新 动发展战略，推 济建 、政治
建 、文化建 、社会建 、生态文明建 域工作。打好三大
攻坚战， 划“十四五”发展，做好“六稳”工作、 实“六保”
任务，巩固农业基础性地位，健全公共卫生体 和应急 理体 ，
提 社会治理 力，着力 决就业、教 、社保、医疗、住房、养
、 品安全 。人民政协 创新履 方式，增强履 效 ，
在常态化疫情 控前提下，为 护 济发展和社会稳定大局积极建
政、广泛凝 共 。

会 强 ，实现中华民族伟大复兴， 汇 强大正 。
发挥新型政党制度优势， 彻党的民族政 和宗教政 ，加强同党

外知识分子、公有制经济人士、新的社会阶层人士的。全
准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度
治的方针，坚定支持从国家层面建立健全香港特别行政区维护国家
安全的法律制度和执行机制，支持特别行政区政府和行政长官依法
施政，维护港、澳长期稳定。坚持体现一个中国原则的“九
二共识”，坚决维护国家主权和领土完整，坚决反对“台独”。广
泛团结海外侨胞。开展对外友好交往，推动构建人类命运共同体。

会议强调，坚持中国共产党领导，深入贯彻中共十九届四中
全会和中央政协工作会议，增强“四个意识”、坚定“四个
信心”、做到“两个维护”，坚持团结和民主两大主题，加强专门
协商机构建设，强化委员责任担当，进一步推动人民政协成为坚持和
加强党对各工作领域的领导、用党的创新理论团结教育引导
各族各界代表人士的平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和
凝聚共识的渠道，更好发挥在国家治理体系中的作用。

会议号召，人民政协各、各参加单位和广大政协委员，
更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，扎实工
作，拼搏进取，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟
大复兴的中国梦努力奋斗！

【来源：2020年5月27日 新华社】

新华社社评：同心奔小康 奋进新时代

——写在全国政协十三届三次会议闭幕之际

坚定发展信心，凝心聚力，全国政协十三届三次会议即将圆满完成各项任务利幕。此次特殊时期召开的会议，激荡着发扬民主、增进团结的主旋律，汇聚决战全小康、决战攻坚的磅礴之力。

此次会议是在统筹推进疫情防控和经济社会发展的关键时刻召开的，国内外高度关注。会期，习近平总书记看望参加会的全国政协委员并参加会议，着眼当前形势怎么看、未来发展怎么干两大问题，作出了“在危机中育新机、于变局中开新局”的战略部署。总书记的讲话，把握发展大势，回应社会关切，瞻瞩，科学务实，为我们推动经济社会发展增强了信心、鼓足了干劲、指明了方向，为广大政协委员更好履职尽责注入强大思想动力。

“千举万变，其一也。”受新冠肺炎疫情影响，此次政协会议会期短，活动和场次适当，方式有所调整，但议程满满、任务不减，政协委员履职尽责的使命担当一以贯之。无论是真知灼见和审议政府工作报告、政协常委会工作报告文件，还是聚焦改革发展建真言、出实招；无论是“委员工作室”上开放坦荡、心连民生的“委员之家”，还是扎实调研和思考形成的数千件

提案，2000多名政协委员深入建政、广泛凝共，展现了服务大局、敢于担当、善于作为的履状态，彰显了中国特色社会主义民主政治的生机活力。

今年是全建成小康社会和“十三五”划收官之年。当前，国内外形势复杂，我国济社会发展临的挑战前所未有。是对，把握大势、增强信心，汇众智、力，在团奋斗中化危为机。充分发挥人民政协作为政治协商机构的独特优势，以协商有效凝心、以凝心实现力，更好把人民政协制度优势化为国家治理效，为确保完成决战决攻坚目标任务、全建成小康社会作出新献，开创新时代人民政协工作新局面，是党和国家事业发展的切，也是广大人民群众的热切期待。

商以求同，协以成事。不断提协商力水平，是政协工作常做常新的。新形势下，寻求最大公数，画出最大同心圆，

正确处理一性和多样性的关，坚持大团不搞“清一”、坚持大合不搞“单打一”，多做春化、疑惑的工作，多提振信心、奋发有为的干劲。定使命任务，在准建政、助力决战决上下功夫，在坚定信心决心、广泛凝共上做工作，在创新方式方法、提工作上求实效，就为全建成小康社会交出合格的“政协卷”。

不断满足人民对美好生活的向往，促进民生改善，是人民政协工作的着力点。会期，一次次知民情、解民忧的提案，一份份接地气、有温度的提案，体现着“人民”二字的千钧之重，彰显了“人民政协为人民”的价值理念。把人民安危冷暖放在心上，倾听群众呼声，反映群众愿望，聚焦民生痛点、难点建真言，协助党和政府不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，广大政协委员沉甸甸的责任，担着无比光荣的使命。

团结就是力量，奋斗成就梦想。在波澜壮阔的抗疫斗争中，14亿中国人民众志成城、同舟共济，凝聚起坚不可摧的强大力量。在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上，向着新的奋斗征程，全国各族人民更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，心往一处想、劲往一处使，任何困难都挡不了我们前进的步伐，民族复兴的伟大事业必将在砥砺前行中展现更为光明的前景。

【来源：2020年5月27日 新华社】